

**แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอปทุมรัตต์ จังหวัดรอยเอ็ด พ.ศ. 2560-2570**

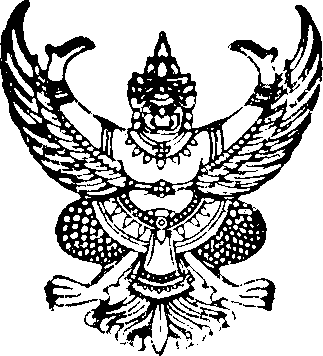
**ปรับปรุง ๒๕๖๘**



**กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอปทุมรัตต์ จังหวัดร้อยเอ็ด**

**โทรศัพท์ 0-43587-114**

**โทรสาร 0-43587-114**



#### ประกาศอำเภอปทุมรัตต์

**เรื่อง ให้ใช้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอปทุมรัตต์ พ.ศ. 2564-2570**

**.................................**

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 มาตรา 19 กำหนดให้นายอำเภอ เป็นผู้อำนวยการอำเภอ รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอ โดยมีอำนาจหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยการอำเภอ ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการอำเภอ มีอำนาจสั่งการหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยู่ในเขตอำเภอให้ดำเนินการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยจังหวัด และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแล การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไป ตามพระราชบัญญัติ กอปรกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง ได้แจ้งให้ดำเนินการเตรียม

ความพร้อมของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ 2570-2564 .ศ.เพื่อเป็นการเตรียมความ

พร้อมที่ผู้อำนวยการอำเภอ ลงนามประกาศใช้แผนดังกล่าว คู่ขนานไปกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ พ ๒๕7๐ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี-๒๕๖๔ .ศ.ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ อนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ๒๕70-๒๕๖๔ .ศ.

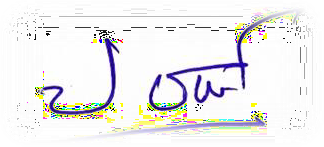
บัดนี้ คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอปทุมรัตต์ ได้จัดทำ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอปทุมรัตต์ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งสอดคล้อง กับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ นายอำเภอปทุมรัตต์จึงประกาศให้ใช้ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอปทุมรัตต์ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ ตามแนบท้ายประกาศนี้ เพื่อให้ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ใช้เป็นกรอบแนวทางปฏิบัติในการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่อำเภอปทุมรัตต์อย่างบูรณาการ เป็นระบบและมีทิศทางเดียวกัน

ประกาศ ณ วันที่ เดือน มิถุนายน พ.ศ. 256๘

(นายปริวาส ชัยเลิศ) นายอำเภอปทุมรัตต์ ผู้อำนวยการอำเภอ

# คำนำ

ปัจจุบันสถานการณ์สาธารณภัยในประเทศไทยมีความถี่และทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ทั้งภัย ที่เกิด จากธรรมชาติและภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ ซึ่งก่อให้เกิดความสูญเสียและความเสียหายต่อชีวิตและ ทรัพย์สินของประชาชนเป็นอย่างมาก แม้ว่าสาธารณภัยเป็นเรื่องที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ แต่สามารถลดความเสี่ยง และความสูญเสียที่เกิดจากสาธารณภัยได้ ด้วยการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับเหตุการณ์สาธารณภัย ที่อาจจะเกิดขึ้น โดยให้ความสำคัญกับการป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อมของทรัพยากร ในด้านต่างๆ เพื่อมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ขณะเดียวกันหากเกิดสาธารณภัยขึ้น และมีการ เตรียมระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉิน บูรณาการการจัดการทั้งด้านคน งบประมาณ เครื่องมือเครื่องจักรที่ พร้อมใช้ในการเผชิญเหตุ ได้อย่างเป็นระบบมีมาตรฐาน จะทำให้สามารถปกป้อง ลดความสูญเสีย และความ เสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนได้ทันต่อสถานการณ์ รวมถึงการเยียวยาและการฟื้นฟูที่มุ่งเน้นการ ฟื้นสภาพและการซ่อมสร้างที่ยั่งยืน เพื่อลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

อำเภอปทุมรัตต์ ได้เล็งเห็นความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยอำเภอ พ.ศ. 2558 ขึ้น เพื่อเป็นกรอบกำหนดทิศทางในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทา สาธารณ ภัยให้แก่หน่วยงานในเขตพื้นที่อำเภอปทุมรัตต์ ให้เป็นไปในทิศทางและมาตรฐานเดียวกัน อีกทั้งยังเป็นกรอบ กำหนดแนวทางในการสนับสนุนการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมู่บ้าน และชุมชน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการสาธารณภัยระดับอำเภอเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า แผนฯ ฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ในการวาง ระบบการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(นายปริวาส ชัยเลิศ) นายอำเภอปทุมรัตต์ ผู้อำนวยการอำเภอ

# ข

**สารบัญ**

**หน้า**

**คำนำ ก**

**สารบัญ ข**

**แผนที่ อำเภอ ค**

**วัตถุประสงค์ของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ ง**

**บทที่ 1 ข้อมูลทั่วไป**

1. ๑ สภาพทั่วไปของอำเภอ 1
2. ๒ ประวัติการเกิดภัย 3
3. ๓ สถิติสาธารณภัย 3
4. ๔ สถานการณ์แนวโน้มความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ 9
5. ๕ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอ 9
6. ๖ ปฏิทินสาธารณภัย (สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่) 10

[บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย](#_TOC_250017)

* 1. [ขอบเขตสาธารณภัย 11](#_TOC_250016)
  2. [ระดับการจัดการสาธารณภัย 12](#_TOC_250015)
  3. [ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย 13](#_TOC_250014)
  4. [งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย 14](#_TOC_250013)
  5. [องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 16](#_TOC_250012)
  6. [การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 20](#_TOC_250011)

[บทที่ 3 การปฏิบัติก่อนเกิดภัย](#_TOC_250010)

* 1. [การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย 22](#_TOC_250009)
  2. เฝ้าระวัง และประเมินสถานการณ์ 25
  3. [แจ้งเตือนภัย 26](#_TOC_250008)

[บทที่ 4 การปฏิบัติขณะเกิดภัย](#_TOC_250007)

* 1. [การจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ 30](#_TOC_250006)
  2. การประกาศสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉิน 32
  3. [การจัดการในภาวะฉุกเฉิน 34](#_TOC_250005)
     1. [หลักการปฏิบัติ 34](#_TOC_250004)
     2. [กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1 แห่ง 34](#_TOC_250003)
     3. กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า 1 แห่ง 37

(สาธารณภัยมีความรุนแรงและขยายเป็นวงกว้าง)

[๔.4 การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน 37](#_TOC_250002)

* 1. [การประชาสัมพันธ์ในภาวะฉุกเฉิน 40](#_TOC_250001)
  2. [การอพยพ 40](#_TOC_250000)

**สารบัญ (ต่อ)**

**หน้า**

* 1. การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ 40
  2. การรับบริจาค 41
  3. การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว 41
  4. การยกเลิกสถานการณ์ภัย 43
  5. การอพยพกลับ 43

#### บทที่ 5 การปฏิบัติหลังเกิดภัย

* 1. การประเมินความเสียหายและความสูญเสียหลังเกิดภัย 44
  2. การฟื้นฟู 44
     1. การฟื้นฟูระยะสั้น 45
     2. การฟื้นฟูระยะกลาง 46
     3. การฟื้นฟูระยะยาว 46

#### บทที่ 6 การขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอไปสู่การปฏิบัติ

* 1. การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ 47
  2. การติดตามและประเมินผล 48
  3. การทบทวนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ 48

**ภาคผนวก**

**ภาคผนวก ก :** คำย่อ 50

**ภาคผนวก ข :** ตัวอย่างลักษณะภัย 52

**ภาคผนวก ค :** นิยมศัพท์ 55

**ภาคผนวก ง :** แผนที่แสดงพื้นที่เสี่ยงต่ออุทกภัย 60

**ภาคผนวก จ :** สถานที่สำคัญที่ต้องดูแลเป็นพิเศษ 61

**ภาคผนวก ฉ :** บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน 62

**ภาคผนวก ช :** บัญชีรายชื่อองค์กรการกุศล หน่วยงานเครือข่าย 63

**ภาคผนวก ซ :** บัญชีผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณภัย 64

**ภาคผนวก ฌ :** ข้อมูลทรัพยากรเครื่องมือเครื่องจักรกลสาธารณภัย 65

**ภาคผนวก ญ :** บัญชีข้อมูลศักยภาพพื้นฐานทางสาธารณสุข 66

**ภาคผนวก ฎ :** แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว อำเภอ 67

**ภาคผนวก ฏ :** บัญชีกลุ่มเปราะบาง 68

**ภาคผนวก ฐ :** บัญชีข้อมูล อปพร. 69

**ภาคผนวก ฑ :** หมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉิน 70

**ภาคผนวก ฒ :** หอเตือนภัย หอกระจายข่าว 71

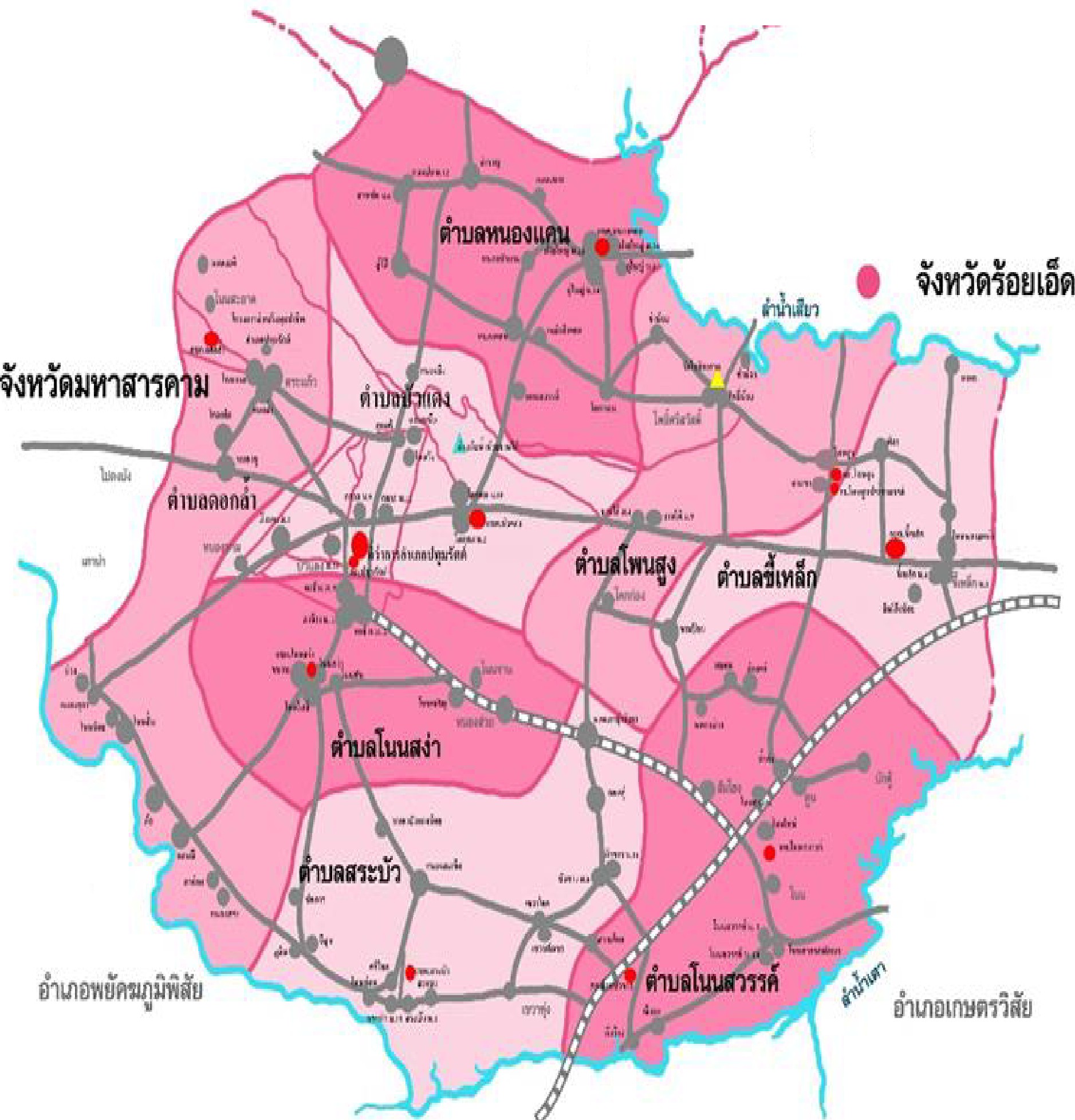
**ภาคผนวก ณ :** คำสั่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ 72

**ภาคผนวก ด :** คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการัดทำแผนงานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ 73

**ภาคผนวก ต :** แผนงานโครงการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย 74

# ค

**แผนที่อำเภอปทุมรัตต์**



**ll1U1D1'MJ )J**

El1UUllTIHR'i1iU

**91U'IW1**

# ง

## วัตถุประสงค์ของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอปทุมรัตต์ จังหวัดร้อยเอ็ด พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐

1. เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมทรัพยากรด้านต่างๆ ทั้งด้านคน เครื่องมือเครื่องจักร ระบบการ จัดการ และงบประมาณ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ให้เป็นระบบและมีมาตรฐาน
2. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยทั้งการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction) การจัดการภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) และการฟื้นฟูให้ดีกว่าและ ปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)
3. เพื่อมุ่งเน้นพัฒนาศักยภาพการจัดการสาธารณภัยและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่

## บทที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

#### สภาพทั่วไปของอำเภอ

* + 1. **ที่ตั้งและอาณาเขต**

อำเภอปทุมรัตต์ ตั้งอยู่ทิศตะวันออกเฉียงใต้ของจังหวัดร้อยเอ็ด ห่างจากตัวจังหวัดร้อยเอ็ด ประมาณ 64 กิโลเมตร และห่างจากกรุงเทพมหานคร 458 กิโลเมตร มีพื้นที่ประมาณ 458,083 ตาราง กิโลเมตร หรือประมาณ 286,002 ไร่

อาณาเขตติดต่อ

* + - * ทิศเหนือ ติดกับ อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด และ อำเภอวาปีปทุม จังหวัดมหาสารคาม
      * ทิศใต้ ติดกับ อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม และอำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด
      * ทิศตะวันออก ติดกับ อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด
      * ทิศตะวันตก ติดกับ อำเภอพยัคฆภูมิพิสัย และ อำเภอนาดูน จังหวัดมหาสารคาม

#### เขตการปกครอง

อำเภอปทุมรัตต์ จังหวัดร้อยเอ็ด แบ่งการปกครองท้องที่ออกเป็น 9 ตำบล และแบ่งการปกครองท้องถิ่น ออกเป็นเทศบาล 3 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล 6 แห่ง ดังนี้

#### การปกครองท้องที่

อำเภอปทุมรัตต์ จังหวัดร้อยเอ็ด แบ่งตามเขตลักษณะการปกครองท้องที่ จำนวน 13 ตำบล 160 หมู่บ้าน ดังนี้

(1) เทศบาลตำบลปทุมรัตต์ มีหมู่บ้านจำนวน 11 หมู่บ้าน

1. เทศบาลตำบลโพนสูง มีหมู่บ้านจำนวน 9 หมู่บ้าน
2. เทศบาลตำบลโนนสวรคค์ มีหมู่บ้านจำนวน 16 หมู่บ้าน
3. ตำบลบัวแดง มีหมู่บ้านจำนวน 4 หมู่บ้าน
4. ตำบลโนนสง่า มีหมู่บ้านจำนวน 7 หมู่บ้าน
5. ตำบลดอกล้ำ มีหมู่บ้านจำนวน 15 หมู่บ้าน
6. ตำบลหนองแคน มีหมู่บ้านจำนวน 14 หมู่บ้าน
7. ตำบลสระบัว มีหมู่บ้านจำนวน 17 หมู่บ้าน
8. ตำบลขี้เหล็ก มีหมู่บ้านจำนวน 8 หมู่บ้าน

#### การปกครองท้องถิ่น

อำเภอปทุมรัตต์ แบ่งการปกครองท้องที่ออกเป็น 9 ตำบล และแบ่งการปกครองท้องถิ่นออกเป็นเทศบาล 3 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล 6 แห่ง ดังนี้

/1) เทศบาลตำบล...

- 2 -

1. เทศบาลตำบล จำนวน 3 แห่ง ได้แก่ เทศบาลตำบลปทุมรัตต์ และเทศบาลตำบลโพนสูง เทศบาลตำบลโนนสวรรค์
2. องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6 แห่ง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลบัวแดง องค์การบริหารส่วนตำบลดอกล้ำ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสง่า องค์การบริหารส่วนตำบลขี้เหล็ก องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแคน องค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว

#### ข้อมูลประชากรและครัวเรือน

ในปี พ.ศ. 2566 มีประชากรทั้งหมด จำนวน 55,998 คน จำนวน - ครัวเรือน แยกเป็น ชาย - คน หญิง - คน (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2566)

#### ลักษณะการประกอบอาชีพ

ประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ 95 ประกอบอาชีพทำนาเป็นหลัก เมื่อหมดฤดูทำนา แล้วจะย้ายที่อยู่เข้าไปทำงานที่กรุงเทพฯ หรือตามเมืองใหญ่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวหรือโรงงานอุตสาหกรรม เช่น ชลบุรี ระยอง และอีกบางส่วนที่มีรถยนต์จะบรรทุกสินค้าไปค้าขายตามต่างจังหวัดเมื่อถึงฤดูทำนาจะหวน กับมาทำนาอีกครั้งซึ่งจะหมุนเวียนแบบนี้ไปเรื่อย ๆ ในการทำนามีค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้นทุกปีซึ่งเกิดจากค่านิยม

ที่ทำนาแบบสมัยใหม่ที่รีบทำรีบเสร็จและนำเครื่องจักรมาใช้แทนแรงงานคน และเมื่อได้ผลผลิตแล้วจะเก็บไว้กิน ส่วนที่เหลือที่มีปริมาณน้อยจะนำไปขาย ประกอบกับพื้นที่ทำนาทั้งหมดเมื่อเฉลี่ยต่อครอบครัวแล้วมีปริมาณ น้อย และราคาข้าวก็ต่ำและไม่แน่นอนถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายรับจำนำข้าวมาช่วยเหลืออีกทางแต่ก็ไม่ สามารถแก้ไขปัญหาได้ รายได้ที่เกิดจากการขายข้าวไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายทั้งหมดของครอบครัว จำเป็นต้อง หาอาชีพอื่นมาเสริมและประชาชนมีค่านิยมว่าจะหารายได้เสริมที่ง่ายที่สุดคือ เข้าไปทำงานรับจ้าง หรือเข้า ทำงานโรงงานอุตสาหกรรมและแนวโน้มประชาชนที่ประกอบอาชีพทำนาเป็นหลักจะเป็นหนี้สินเพิ่มมากขึ้น

* + 1. **การคมนาคม** (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ) เป็นอำเภอที่มีเส้นทางคมนาคมขนส่งที่ทั่วถึงและสะดวกในการขนส่งทางบกเป็นหลัก เป็นแหล่งชุมชนที่มี

เส้นทางไปสู่จังหวัดต่างๆ

#### สถิติสาธารณภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่สร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอำเภอมีสถิติการเกิดภัย ย้อนหลัง ดังนี้

### อุทกภัย (Flood)

อุทกภัย เป็นสาธารณภัยที่เกิดจากฝนตกหนัก และฝนตกสะสมเป็นเวลานาน ทำให้เกิดน้ำป่า ไหลหลาก น้ำท่วมฉับพลัน น้ำท่วมขัง และน้ำล้นตลิ่ง ประชาชนได้รับความเดือดร้อน สิ่งสาธารณประโยชน์และ ทรัพย์สินของประชาชนได้รับความเสียหายโดยมีสาเหตุหลัก ได้แก่ มรสุมตะวันตกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุมทะเลอันดามัน และประเทศไทยในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงกันยายน มรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดปกคลุมอ่าวไทยและภาคใต้ ในช่วงเดือนตุลาคมถึงธันวาคม ร่องมรสุมที่พาดผ่านภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง รวมถึง หย่อมความกดอากาศต่ำ และพายุหมุนเขตร้อน (ดีเปรสชั่น โซนร้อน และไต้ฝุ่น) นอกจากนี้ ยังมีสาเหตุอื่น ๆ ที่ไม่ได้เกิดขึ้นจากธรรมชาติ เช่น อ่างเก็บน้ำ เขื่อนแตก เป็นต้น ในระยะหลังปัญหาอุทกภัย เริ่มมีความรุนแรงขึ้น

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **พ.ศ.** | **จำนวนครั้งที่เกิดภัย (ครั้ง)** | **ผลกระทบความเสียหาย** | | | | **มูลค่า ความเสียหาย (ล้านบาท)** |
| **จำนวน ครัวเรือน ที่ประสบภัย**  **(ครัวเรือน)** | **พื้นที่ประสบภัย (ตำบล)** | **เสียชีวิต (คน)** | **บาดเจ็บ (คน)** |
| 2563 | ฝนตกลำน้ำเสียว และ ลำน้ำเตา น้ำเอ่อล้นตลิ่ง เข้าท่วมพื้นที่เกษตร  ได้รับความเสียหาย | 0 | 5 | 0 | 0 | 6-7 ล้านบาท |
| 2563,  2566 | อัคคีภัย | 2 | 2 | - | - | 5-8 แสนบาท |
| 2566 | วาภัย | 60 | 8 | - | - | 4-5 ล้านบาท |
| **รวม** | **3** | **62** | **15** | **-** | **-** | **12 ล้านบาท** |

(ที่มา : ฝ่ายความมั่นคง ข้อมูล ณ วันที่ 30 เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. 2566)

#### ภัยแล้ง (Drought)

ภัยแล้ง เกิดขึ้นเนื่องจากน้ำ น้ำฝน น้ำใต้ดิน หรือน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ หรืออ่างเก็บน้ำ มีน้อยกว่าปกติในช่วงเวลาหนึ่ง โดยมีปริมาณน้อยกว่าที่พืช คน หรือสัตว์ต้องการ ซึ่งเป็นสภาวะการขาดแคลนน้ำ อุปโภคและบริโภค รวมถึงน้ำเพื่อการเกษตรและอุตสาหกรรมในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็นเวลานานจนก่อให้เกิด ความเสียหาย และส่งผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อชุมชน สังคม และระบบเศรษฐกิจโดยรวม และจากสภาวะ การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเป็นสาเหตุให้ฤดูฝนมีช่วงระยะเวลาสั้นขึ้น ซึ่งหมายถึงว่าฤดูแล้งจะยาวนานขึ้น ส่งผลให้พื้นที่ตอนบนของประเทศจะมีปริมาณฝนตกน้อยลง ทำให้ปริมาณน้ำในเขื่อนและอ่างเก็บน้ำทั่วประเทศ มีปริมาณไม่เพียงพอสำหรับอุปโภคบริโภค และเพื่อการเกษตร โดยเฉพาะพื้นที่นอกเขตชลประทาน นอกจากนี้ ความเจริญของชุมชน การขยายตัวทางเศรษฐกิจ เช่น ภาคอุตสาหกรรม ภาคธุรกิจบริการ และจำนวนประชากรที่ ได้มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นพร้อมกัน เป็นต้น ทำให้มีความต้องการใช้น้ำในกิจกรรมต่าง ๆ ของทุกภาคส่วน มากขึ้น จึงเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **พ.ศ.** | **จำนวนครั้ง ที่เกิดภัย (ครั้ง)** | **พื้นที่ ประสบภัย (ตำบล)** | **ผลกระทบความเสียหาย** | | | **มูลค่า ความเสียหาย (บาท)** |
| **ครัวเรือน ที่ประสบภัย (หลัง)** | **พื้นที่ การเกษตร เสียหาย**  **(ไร่)** | **จำนวนสัตว์ ที่รับผลกระทบ (ตัว)** |
| 2554 | - | - | - | - | - | - |
| 2555 | - | - | - | - | - | - |
| 2556 | - | - | - | - | - | - |
| 2557 | - | - | - | - | - | - |
| 2558 | - | - | - | - | - | - |
| 2559 | - | - | - | - | - | - |
| 2560 | - | - | - | - | - | - |
| 2561 | - | - | - | - | - | - |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2562 | - | - | - | - | - | - |
| 2563 | - | - | - | - | - | - |
| 2564 | - | - | - | - | - | - |
| 2566 | - | - | - | - | - | - |
| **รวม** |  |  |  |  |  |  |

(ที่มา : ฝ่ายความมั่นคง ข้อมูล ณ วันที่ 30 เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. 2566)

#### วาตภัย (Storm)

วาตภัย เป็นสาธารณภัยที่มีสาเหตุจากพายุลมแรง จนทำให้เกิดความเสียหายแก่อาคาร บ้านเรือน ต้นไม้ และสิ่งก่อสร้าง รวมถึงชีวิตของประชาชน โดยมีสาเหตุจากปรากฏการณ์ทางธรรมชาติ คือ พายุฝนฟ้าคะนอง พายุฤดูร้อน และพายุหมุนเขตร้อน (ดีเปรสชั่น โซนร้อน และไต้ฝุ่น) โดยเฉพาะพายุหมุนเขตร้อน จะส่งผลกระทบต่อพื้นที่เป็นบริเวณกว้างนับร้อยตารางกิโลเมตร (บริเวณที่ศูนย์กลางของพายุเคลื่อนที่ผ่านจะ ได้รับผลกระทบมากที่สุด) เมื่อพายุมีกําลังแรงในชั้นดีเปรสชั่นจะทำให้เกิดฝนตกหนักและมักมีอุทกภัยตามมา หากพายุมีกําลังแรงขึ้นเป็นพายุโซนร้อนหรือพายุไต้ฝุ่นจะก่อให้เกิดภัยหลายอย่างพร้อมกันทั้งวาตภัย อุทกภัย และคลื่นพายุชายฝั่งทะเล (Storm Surge) ซึ่งเป็นอันตรายและอาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ทำให้ มีผู้เสียชีวิตเป็นจำนวนมากได้

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **พ.ศ.** | **จำนวน ครั้งที่เกิด ภัย (ครั้ง)** | **พื้นที่ ประสบภัย (ตำบล)** | **ผลกระทบความเสียหาย** | | | | **มูลค่า ความเสียหาย (บาท)** |
| บ้านเรือน เสียหายทั้งหลัง (หลัง) | บ้านเรือน เสียหาย บางส่วน  (หลัง) | บาดเจ็บ (คน) | เสียชีวิต (คน) |
| 2554 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2555 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2556 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2557 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2558 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2559 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2560 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2561 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2562 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2563 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2564 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2566 | 1 | 8 | 60 | - | - | - | 4-5 ล้านบาท |
| **รวม** | 1 | 8 | 60 | - | - | - | 4-5 ล้านบาท |

(ที่มา : ฝ่ายความมั่นคง ข้อมูล ณ วันที่ 30 เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. 2566)

#### อัคคีภัย (Fire)

อัคคีภัย เป็นสาธารณภัยประเภทหนึ่งที่เกิดจากไฟ ไฟเป็นพลังงานอย่างหนึ่งที่ให้ความร้อนโดย ความร้อนของไฟที่ขาดการควบคุมดูแลจะทำให้เกิดการติดต่อลุกลามไปตามบริเวณที่มีเชื้อเพลิงเกิดการลุกไหม้ ต่อเนื่อง หากปล่อยเวลาของการลุกไหม้นานเกินไป จะทำให้เกิดการลุกลามมากยิ่งขึ้น สภาวะของไฟจะรุนแรง มากขึ้น ถ้าการลุกไหม้มีเชื้อเพลิงหนุนหรือมีไอของเชื้อเพลิงถูกขับออกมามาก ความร้อนแรงก็จะมากยิ่งขึ้น สิ่ง ที่ทำให้เกิดอัคคีภัยได้ง่าย ได้แก่ เชื้อเพลิง สารเคมี หรือวัตถุใดๆ ที่มีสถานะเป็นของแข็งของเหลวหรือก๊าซที่อยู่ ในภาวะพร้อมจะเกิดการสันดาปจากการจุดติดใดๆ หรือจากการสันดาปเอง

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **พ.ศ.** | **จำนวน ครั้งที่ เกิดภัย (ครั้ง)** | **พื้นที่ ประสบภัย (ตำบล)** | **ผลกระทบความเสียหาย** | | | **มูลค่า ความเสียหาย (บาท)** |
| **บ้านเรือน เสียหาย**  **(หลัง)** | **เสียชีวิต (คน)** | **บาดเจ็บ (คน)** |
| 2554 |  |  |  |  |  |  |
| 2558 |  |  |  |  |  |  |
| 2559 |  |  |  |  |  |  |
| 2560 |  |  |  |  |  |  |
| 2561 |  |  |  |  |  |  |
| 2562 |  |  |  |  |  |  |
| 2563 | 1 | 1 | 1 |  |  | 4 แสนบาท |
| 2564 |  |  |  |  |  |  |
| 2566 | 1 | 1 | 1 |  |  | 4 แสนบาท |
| **รวม** | **2** | **2** | **2** |  |  | **8 แสนบาท** |

(ที่มา : ฝ่ายความมั่นคง ข้อมูล ณ วันที่ 23 เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. 2566)

* + 1. **ภัยจากดินโคลนถล่ม** (Landslide)

ภัยจากดินโคลนถล่ม มักเกิดขึ้นพร้อมกันหรือเกิดตามมาหลังจากเกิดน้ำป่าไหลหลากอันเนื่องมาจาก พายุฝนที่ทำให้เกิดฝนตกหนักอย่างต่อเนื่องรุนแรง ส่งผลให้มวลดินและหินไม่สามารถรองรับการอุ้มน้ำได้ จึงเกิดการเคลื่อน ตัวตามอิทธิพลของแรงโน้มถ่วงของโลก ปัจจุบันปัญหาดินโคลนถล่มเกิดบ่อยมากขึ้นและมีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น อันมี สาเหตุมาจากพฤติกรรมของมนุษย์ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การทำการเกษตรในพื้นที่ลาดชัน การทำลายหน้าดิน เป็นต้น อำเภอปทุมรัตต์ไม่มีสถานการณ์ภัยจากดินโคลนถล่ม แต่อย่างใด

* + 1. **ภัยจากไฟป่าและหมอกควัน (**Forest Fire & Smoke**)**

ไฟป่า คือ ไฟที่เกิดขึ้นแล้วลุกลามไปได้โดยอิสระปราศจากการควบคุม เผาผลาญเชื้อเพลิง ธรรมชาติในป่า และส่งผลให้เกิดปรากฎการณ์ที่ฝุ่น ควัน และอนุภาคแขวงลอยในอากาศรวมตัวกันในสภาวะที่ อากาศปิด ปัจจุบันระดับของการเกิดไฟป่าในประเทศไทยมีความรุนแรงมากจนกลายเป็นปัจจัยที่รบกวนความสมดุล ของระบบนิเวศอย่างรุนแรง ส่งผลกระทบต่อพืช ดิน น้ำ สัตว์ และสิ่งมีชีวิตต่าง ๆ รวมทั้งชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชน ตลอดจนเศรษฐกิจ สังคม และการท่องเที่ยวในทุกพื้นที่ของประเทศไทย นอกจากนี้ ไฟป่ายังก่อให้เกิด วิกฤตมลพิษหมอกควันจนกลายเป็นปัญหาใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและการดำรงชีวิตของประชาชน เป็นวงกว้าง ตัวอย่างกรณีสนามบินจังหวัดแม่ฮ่องสอนต้องยกเลิกเที่ยวบินเป็นจำนวนมาก เนื่องจากหมอกควันทำให้ ทัศนวิสัยไม่ดี เป็นอันตรายต่อการขึ้นลงของเครื่องบิน อำเภอปทุมรัตต์ไม่มีสถานการณ์ภัยจากดินโคลนถล่ม แต่ อย่างใด

#### ภัยฝนทิ้งช่วงในพื้นที่

ภัยแล้ง เป็นสภาวะการขาดแคลนน้ำดื่มและน้ำใช้ รวมถึงพันธุ์ไม้ต่างๆ ขาดน้ำ ไม่สามารถ เจริญเติบโตได้ตามปกติในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งเป็นเวลานาน จนก่อให้เกิดความเสียหาย และส่งผลกระทบอย่าง กว้างขวางต่อชุมชน สังคม และระบบเศรษฐกิจโดยรวม โดยเฉพาะการเกษตร สำหรับภัยแล้งที่เกิดจากฝนทิ้ง ช่วง หมายถึง ระยะเวลาที่มีปริมาณฝนตกไม่ถึง ๑ มิลลิเมตรติดต่อกันเกิน ๑๕ วันในช่วงฤดูฝน เดือนที่มีโอกาส เกิดฝนทิ้งช่วงสูง คือปลายเดือนมิถุนายนถึงต้นเดือนกรกฎาคม อำเภอปทุมรัตต์ไม่มีสถานการณ์ภัยจากฝนทิ้ง ช่วงในพื้นที่ แต่อย่างใด แต่มีประชาชนในบางพื้นที่ได้รับความเดือดร้อนจากสภาพอากาศแห้งแล้ง น้ำใช้ใน การเกษตรไม่เพียงพอ

#### ภัยหนาว

ภัยจากอากาศหนาวเป็นปรากฏการณ์ธรรมชาติ เกิดจากสภาพอากาศที่มีความหนาวจัด อุณหภูมิต่ำกว่า 4 องศาเซลเซียสและลดลงต่อเนื่องจนประชาชนได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง และกว้างขวาง มักเกิดทั่วไปในประเทศไทยช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี เนื่องจากลมมรสุม ตะวันออกเฉียงเหนือเริ่มปกคลุม และนำความหนาวเย็นมาสู่ประเทศไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ อำเภอ ปทุมรัตต์ ไม่มีสถานการณ์ภัยหนาว แต่มีประชาชนในพื้นที่บางส่วนที่ได้รับความเดือดร้อนจากสภาพอากาศ หนาวเย็นโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบางที่มีความยากจน ขาดแคลนเครื่องนุ่งห่มกันหนาว และมีที่อยู่อาศัยที่ไม่ สามารถป้องกันลมหนาวได้

#### 1.3.10 ภัยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19)

โรคระบาด เป็นโรคติดต่อหรือโรคที่ยังไม่ทราบสาเหตุของการเกิดโรคแน่ชัดซึ่งอาจแพร่ไปสู่ ผู้อื่นได้อย่างรวดเร็วและกว้างขวาง หรือมีภาวะของการเกิดโรคมากกว่าปกติที่เคยเป็นมา (พระราชบัญญัติ โรคติดต่อ, ๒๕๕๘) ประกอบด้วย ๑) โรคติดเชื้ออุบัติใหม่ (Emerging Infectious Diseases) หมายถึง โรคติด เชื้อที่มีแนวโน้ม ที่จะพบมากขึ้นในอนาคตอันใกล้ รวมไปถึงโรคที่เกิดขึ้นใหม่ในที่ใดที่หนึ่ง หรือแพร่ระบาดเข้า ไปสู่อีกที่หนึ่ง รวมถึงโรคติดเชื้อที่เคยควบคุมได้ด้วยยาปฏิชีวนะแต่เกิดการดื้อยา เช่น โรคเอดส์ โรคซาร์ส โรค ไข้หวัดนก โรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ H๑๑ (๒๐๐๙) โรคติดเชื้อไวรัสอีโบลา เป็นต้น และ ๒) โรคติดเชื้ออุบัติซ้ำ (Re-emerging Infectious Diseases) หมายถึง โรคติดเชื้อที่เคยแพร่ระบาดในอดีต และสงบไปแล้วเป็น เวลานานหลายปี แต่กลับมาระบาดขึ้นอีก ตัวอย่างโรคติดเชื้ออุบัติซ้ำ เช่น โรคไข้ปวดข้อ ยุงลาย กาฬโรค วัณโรค ไข้เลือดออก และมาลาเรีย เป็นต้น ในช่วงปีที่ผ่านมา อำเภอปทุมรัตต์ ได้รับผลกระทบจากการแพร่ ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นอย่างมาก มีรายละเอียดสถิติการเกิดภัย ดังตาราง

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **พ.ศ.** | **จำนวนครั้ง ที่เกิดเหตุ (ครั้ง)** | **จำนวนตำบล** | **ผลกระทบความเสียหาย** | | **มูลค่า ความเสียหาย (บาท)** |
| **เสียชีวิต (คน)** | **จำนวนผู้ติดเชื้อ (คน)** |
| 2562 | 1 | 8 ตำบล | - | - | - |
| 2563 | 1 | 8 ตำบล | - | - | - |
| 2564 | 1 | 8 ตำบล | - | - | - |
| 2566 | 1 | 8 ตำบล | - | - | - |
| **รวม** | **4** | **8 ตำบล** | **-** | **-** | **-** |

(ที่มา : ฝ่ายความมั่นคง ข้อมูล ณ วันที่ 30 เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. 2566)

-9-

#### สถานการณ์แนวโน้มความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่

จากข้อมูลสถิติการเกิดสาธารณภัยที่เกิดขึ้นทุกปีซึ่งนับวันยิ่งมีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง ประกอบกับ ลักษณะภูมิศาสตร์เป็นเป็นที่ราบลุ่มแม่น้ำชี และเขตที่ราบตามสองแนวฝั่งของลำห้วยก๊ากวาก ลักษณะ ภูมิอากาศฤดูร้อนมีอากาศร้อนและแห้งแล้ง ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงเมษายน อุณหภูมิประมาณ ๓๕ องศา เซลเซียส ในช่วงฤดูฝนมีฝนตกไม่สม่ำเสมอระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงกันยายน ปริมาณน้ำฝนประมาณ ๑,๔๐๐ มิลลิเมตรต่อปี ฤดูหนาวมีอากาศเย็นระหว่างเดือนตุลาคมถึงมกราคม มีสถานที่ที่ก่อให้เกิดอันตราย เช่น โรงงานทำน้ำแข็ง ทำให้อำเภอปทุมรัตต์มีความเสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัย ซึ่งเรียงลำดับตามความเสี่ยงภัยใน พื้นที่โดยสามารถวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอปทุมรัตต์ในประเด็นต่างๆ ดังนี้ ๑) ประเมินภัยอันตราย เพื่อให้ทราบถึงความรุนแรงของภัย ประเภทภัย และสถานที่ รวมถึงการ ดำรงชีวิตของชุมชนและสังคมที่จะได้รับผลกระทบ โดยระบุสาเหตุหรือปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสา ธารณภัยแต่ละประเภทภัยจากสาธารณภัย เช่น สถานที่ตั้งบ้านเรือนประชาชน ทรัพย์สิน หรือสภาพแวดล้อม

ต่างๆ ที่อยู่ภายในอาณา

๒) ประเมินความล่อแหลม เพื่อให้ทราบถึงประชาชนและทรัพย์สินที่อยู่ในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงบริเวณ พื้นที่ที่จะเกิดภัยและมีโอกาสได้รับความเสียหายจากภัยนั้น ๆ สิ่งนั้นว่ามีความสามารถต้านทานต่อภัยอันตราย ได้เท่าใด เช่น ชุมชนในพื้นที่ขาดความสามารถในการป้องกัน

๓) วิเคราะห์ความเปราะบาง เพื่อให้ทราบถึงระดับความเสี่ยงของสภาพ หรือองค์ประกอบของตนเอง ไม่สามารถรับมือกับภัยอันตรายที่อาจจะเกิดขึ้นและเมื่อเกิดภัยแล้วไม่สามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็วและถึง ความรู้ ทักษะ และทรัพยากรต่างๆ ที่มีอยู่ในพื้นที่ สามารถนำมาใช้ช่วยเหลือชุมชนที่เสี่ยงภัย

๔) วิเคราะห์ศักยภาพ ขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย เช่น พิจารณา สามารถวางแผนรับมือกับภัยต่างๆ ได้ ความเสี่ยงจากสาธารณภัยของจังหวัดนั้นๆ ก็จะลดลง เป็นต้น

#### การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอ

จากการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยพิจารณาจากข้อมูลสถิติความถี่ของการเกิดภัย พื้นที่เสี่ยงและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย จึงจัดลำดับความเสี่ยงสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอ ดังนี้ (จัดลำดับจากความเสี่ยงภัยมากไปหาน้อยตามลำดับ)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับ ความเสี่ยงภัย** | **ประเภทของภัย** | **ลักษณะของการเกิดภัย** |
| 1 | วาตภัย | ฝนตกติดต่อกันหลายวันทำให้ลำน้ำเสียว และลำน้ำเตา น้ำเอ่อ  ล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่เกษตรได้รับความเสียหาย |
| 2 | อัคคีภัย | ไฟฟ้ารัดวงจร |

/1.6 ปฏิทินสาธารณภัย...

-10-

* 1. **ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี** (สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่) เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ล่วงหน้า อำเภอจึงจัดทำปฏิทิน

สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนี้

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเภท ของภัย** | **ภัย** | **ระยะเวลาที่เกิดภัย**  **(เดือน)** | | | | | | | | | | | |
| **ม.ค.** | **ก.พ.** | **มี.ค.** | **เม.ย.** | **พ.ค.** | **มิ.ย.** | **ก.ค.** | **ส.ค.** | **ก.ย.** | **ต.ค.** | **พ.ย.** | **ธ.ค.** |
| ภัยที่เกิดจาก ธรรมชาติและ การกระทำของ มนุษย์ | อุทกภัย |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ดินโคลนถล่ม |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ภัยหนาว |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ภัยแล้ง |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ฝนทิ้งช่วง |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| วาตภัย |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| อัคคีภัย |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ไฟป่าและหมอก  ควัน |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| อุบัติเหตุทางถนน |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| สารเคมีและวัตถุ  อันตราย |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

จากแนวคิดในอดีตที่มุ่งเน้น “การจัดการสาธารณภัย (Disaster Management : DM)” ในเชิงรับ กล่าวคือ เมื่อเกิดภัยขึ้นแล้ว มุ่งเน้นการจัดการเหตุการณ์ในภาวะฉุกเฉิน การให้ความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ผู้ประสบภัย หรือการฟื้นฟูสภาพหลังจากภัยผ่านพ้นไป

ปัจจุบันทั่วโลกให้การยอมรับว่า สาธารณภัยเป็นเรื่องที่จัดการเชิงรุกได้โดยไม่จำเป็นต้องรอให้ ภัยเกิดขึ้นก่อน ดังนั้น จึงให้ความสำคัญมากเพื่อมุ่งเข้าสู่ “การรู้รับ – ปรับตัว – ฟื้นเร็วทั่ว – อย่างยั่งยืน” (Resilience) โดยการวางแนวทางเพื่อ “การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Management: DRM)” ซึ่งเป็นการจัดการปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงผ่านมาตรการต่างๆ ที่จะช่วยทำให้ผลกระทบที่อาจเกิดจากสาธารณภัย ให้ลดน้อยลงที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ ทั้งนี้ เป้าหมายของการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยก็คือ การลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction Management : DRR) โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินงาน ดังนี้

**ระยะก่อนเกิดภัย**

* + - **การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)** เพื่อให้ทราบและมีความเข้าใจในต้นเหตุของความเสี่ยง จากสาธารณภัย ซึ่งจะช่วยให้มีข้อมูลในการวางแผนดำเนินงานใช้ทรัพยากรต่างๆ เพื่อการป้องกัน ลดผลกระทบ และเตรียมพร้อมรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัย
    - **การป้องกัน (Prevention) และการลดผลกระทบ (Mitigation)** ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อขจัด หรือลดโอกาสที่สาธารณภัยจะสร้างผลกระทบต่อบุคคล ชุมชน หรือสังคม โดยการวางแผนงาน โครงการ แก้ไขปัญหา ที่ต้นเหตุปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงตามที่ได้มีการประเมินความเสี่ยงไว้ เช่น การสร้างกำแพงกั้นน้ำริมตลิ่ง การสร้างระบบระบายน้ำ การสร้างอาคารที่คงทนถาวรต่อการสั่นสะเทือนของแผ่นดินไหว การขุดลอกคูคลอง เป็นต้น
    - **การเตรียมความพร้อม (Preparedness)** เป็นการดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนหรือชุมชนมีความรู้ และทักษะต่างๆ พร้อมที่จะเผชิญกับภัย เช่น การพัฒนาระบบแจ้งเตือนภัยและการกระจายข่าวสาร การวางแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การวางแผนปฏิบัติ การวางแผนเผชิญเหตุ การฝึกการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย การเตรียมพร้อมบุคลากร เครื่องมือ เครื่องจักรกล งบประมาณ ในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย เป็นต้น ทั้งนี้ ควรดำเนินการควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

**ระยะระหว่างเกิดภัย**

* + - **การจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management)** ได้แก่ การเผชิญเหตุ (Respone) และ การบรรเทาทุกข์ (Relief) เป็นการดำเนินงานในระยะระหว่างเกิดภัยที่ให้ความสำคัญกับการรักษาชีวิตของ ผู้ประสบภัยเมื่อเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉินหรือเกิดสาธารณภัยเป็นหลักโดยเน้นการให้ความช่วยเหลือ การกู้ชีพ กู้ภัย การพยาบาลและสาธารณสุข การบรรเทาทุกข์และแจกจ่ายสิ่งของยังชีพ การดูแลช่วยเหลืออพยพและ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว รวมทั้งการจัดระบบการบัญชาการเหตุการณ์ฉุกเฉิน การสั่งการ การ ประสานงาน การสื่อสารและการประชาสัมพันธ์

**ระยะหลังเกิดภัย**

* + - **การฟื้นฟู (Recovery)** ที่มุ่งเน้นการฟื้นสภาพและการซ่อมสร้าง (Rehabilitation and Reconstruction) การสร้างให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and safer) ที่มุ่งเน้นการจัดการสถานการณ์ภายหลัง การเกิดสาธารณภัยให้บุคคล ชุมชน หรือสังคมได้ฟื้นสภาพกลับมาเป็นปกติ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่และ ลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิม เช่น การฟื้นฟูสภาพจิตใจและการเยียวยาผู้ประสบภัย การซ่อมแซมอาคารบ้านเรือน โครงสร้างพื้นฐาน การดูแลสภาพแวดล้อมและสุขอนามัย เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้การฟื้นฟูเป็นไปอย่างยั่งยืน โดยภายหลัง เกิดสาธารณภัยให้ประเมินความสูญเสียและความเสียหายที่เกิดขึ้น และนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำแผนการฟื้นฟู อย่างเป็นระบบ และกำหนดแนวทางการฟื้นฟูทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวอย่างต่อเนื่อง

/2.1 ขอบเขตสาธารณภัย...

- 12 -

#### ขอบเขตสาธารณภัย

ขอบเขตสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติฉบับนี้ ให้เป็นไปตาม ความหมาย “สาธารณภัย” ตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ดังนี้ “อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของ ศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุหรือ เหตุอื่นใดซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือ ของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย”

#### ระดับการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการสาธารณภัยแบ่งเป็น ๔ ระดับ ทั้งนี้ ขึ้นกับพื้นที่ ประชากร ความซับซ้อน หรือ ความสามารถในการจัดการสาธารณภัย ตลอดจนศักยภาพด้านทรัพยากร ที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายใช้ดุลยพินิจ ในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลัก ดังนี้

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ระดับ** | **การจัดการ** | **ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย** |
| ๑ | สาธารณภัยขนาดเล็ก | ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น และ/หรือ  ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุมและสั่งการ |
| ๒ | สาธารณภัยขนาดกลาง | ผู้อำนวยการจังหวัด หรือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร  ควบคุม สั่งการและบัญชาการ |
| ๓ | สาธารณภัยขนาดใหญ่ | ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ  ควบคุม สั่งการและบัญชาการ |
| ๔ | สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง | นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรี  มอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ |

#### การจัดการสาธารณภัยขนาดเล็ก ปฏิบัติดังนี้

* + 1. **ระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ (เมืองพัทยา /เทศบาล/ องค์การบริหารส่วนตำบล) จัดตั้ง**ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น** ขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ที่รับผิดชอบในการจัดการสาธารณภัยโดยมีแผนปฏิบัติการในการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนเผชิญเหตุเป็นกรอบแนวทางในการจัดการสาธารณภัย ในพื้นที่ และรายงานให้ผู้อำนวยการอำเภอในเขตพื้นที่ทราบทันที หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัย ตามขีดความสามารถโดยลำพัง ให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอ และขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง

* + 1. **กรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดเล็กขยายเป็นวงกว้างยากต่อการควบคุมสถานการณ์ให้ ยุติโดยเร็ว** ให้ผู้อำนวยการอำเภอเข้าควบคุมและสั่งการให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงเข้าสนับสนุนในการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดภัย และรายงานผู้อำนวยการจังหวัดทราบ โดยมีแผนการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ และแผนปฏิบัติการฯ ประเภทภัยที่เกิด เป็นกรอบแนวทางในการจัดการสาธารณภัย

- 13 -

#### ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558 ได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยง จากสาธารณภัยไว้ 4 ยุทธศาสตร์ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ ให้มีความชัดเจน และมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

#### ยุทธศาสตร์ที่ 1 การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ โดยการ วิเคราะห์และจัดการกับปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัยเพื่อลดความล่อแหลม ลดปัจจัยที่ทำ ให้เกิดความเปราะบาง และเพิ่มศักยภาพของบุคคล ชุมชน และสังคมให้เข้มแข็งในการจัดการปัญหาในปัจจุบัน รวมถึงป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

#### ยุทธศาสตร์ที่ 2 การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

เป็นการเผชิญเหตุและจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน โดย การจัดระบบ การจัดการทรัพยากรและภารกิจความรับผิดชอบ เพื่อเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นทุกรูปแบบ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงลดความสูญเสียที่จะมีต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทรัพยากร สภาพแวดล้อม สังคม และประเทศให้มีผลกระทบน้อยที่สุด

#### ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

เป็นการปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ ของชุมชนที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดียิ่งขึ้นและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) ตามความเหมาะสมโดยการนำปัจจัยในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมาดำเนินการฟื้นฟู ซึ่งหมายรวมถึงการซ่อมสร้าง (reconstruction) และการฟื้นสภาพ (rehabilitation)

#### ยุทธศาสตร์ที่ 4 การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการพัฒนาศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศให้ได้ มาตรฐานตามหลักสากล โดยการจัดระบบและกลไกในการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศให้มี ประสิทธิภาพ ซึ่งการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยคำนึงถึงระเบียบ กฎหมาย แนวทางปฏิบัติ การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และประเพณีปฏิบัติให้สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นสำคัญ

การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้บรรลุผลสำเร็จในทางปฏิบัติได้ ควรให้ ความสำคัญกับการกำหนดแนวทาง ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติ การกำหนดแผนงบประมาณ ไว้ในแผนการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยอำเภอให้ขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ เพื่อมุ่งตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2558

#### งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

อำเภอมีงบประมาณจำกัดในการบริหารจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ ดังนั้น ควรให้ความสำคัญ กับการวางแผนงบประมาณให้มีความเชื่อมโยงกันทั้งระบบ ตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมู่บ้านและชุมชนในระดับพื้นที่ และให้อำเภอพิจารณาผลักดันมาตรการ แผนงาน โครงการ ในการลดความเสี่ยงจาก

/สารธารณภัย...

- 14 -

สาธารณภัยที่กำหนดไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอบรรจุไว้ในแผนพัฒนาอำเภอสี่ปี เพื่อ ขับเคลื่อนงานด้านสาธารณภัยในพื้นที่ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยอำเภอมีแหล่งงบประมาณในการ จัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย 2 แหล่งงบประมาณ (ตามแผนภาพที่ 2-3 ) ได้แก่

* **งบประมาณรายจ่ายประจำปี** เช่น โครงการที่ใช้งบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด โครงการที่ใช้ งบประมาณของหน่วยงาน (งบ Function) ที่ดำเนินการในภูมิภาค และโครงการที่ใช้งบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เป็นต้น
* **งบประมาณอื่นๆ** เช่น โครงการที่ใช้งบกลางตามนโยบายรัฐบาล งบกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน เป็นต้น

งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local)

งบกลาง

งบประมาณตามนโยบายรัฐบาล

งบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

งบประมาณอื่น ๆ

#### แผนภาพ 2-3 : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอ

เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรอง ราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

* + 1. **การปฏิบัติ**

(1) ให้อำเภอตั้งงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อมและการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(2) ให้อำเภอพิจารณาผลักดันแผนงาน โครงการ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอบรรจุไว้ในแผนพัฒนา อำเภอสี่ปี

#### แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

อำเภอมีแหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยจาก 2 แหล่งงบประมาณ ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณอื่นๆ

/1) งบประมาณรายจ่ายประจำปี...

- 15 -

#### งบประมาณรายจ่ายประจำปี

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
| (1.1) งบประมาณ ของ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (Area) | * การตั้งงบประมาณสำหรับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงบประมาณตามพระราช กฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 โดยการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ งบประมาณ เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มีส่วนร่วมรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัยในเขตพื้นที่รับผิดชอบ * การขอตั้งงบประมาณและขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อการป้องกันและบรรเทาสา ธารณภัยได้อีกแนวทางหนึ่ง |
| (1.2) งบประมาณ ของ หน่วยงาน (Function)  ที่ดำเนินการในภูมิภาค | การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามภารกิจของ หน่วยงานที่ดำเนินการรองรับยุทธศาสตร์ตามที่กำหนดไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ |
| (1.3) องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น | * องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตพื้นที่ของตน เพื่อใช้ดำเนินการตั้งแต่ระยะก่อนเกิด ขณะเกิด และหลังเกิดสาธารณภัย โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือและบรรเทา ความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าและระยะยาว เช่น การอพยพ การจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว การสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย การสาธารณสุข การ สื่อสาร การรักษาความสงบเรียบร้อยและการสาธารณูปโภค เป็นต้น * องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ของตน ให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ซึ่งกำหนดให้มีแผนและขั้ นตอนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้และยานพาหนะ พร้อมทั้งจัด ให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสา ธารณภัย * ให้มีการตั้งงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตนตามกรอบ แนวทางตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่   - พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำให้เขตองค์การบริหาร ส่วนตำบล (๔) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  - พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (๑) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน   * พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒   มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบ การบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง (๒๙) การป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย  ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการ ให้บริการสาธารณะ  - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  อาศัยอำนาจตามข้อ ๖ จึงกำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือ ประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ |

- 16 -

#### งบประมาณอื่น ๆ ได้แก่ (2.1) งบกลาง

|  |  |
| --- | --- |
| **งบประมาณ** | **สาระสำคัญ** |
| (2.1.1) งบประมาณตาม น โ ยบายพ ิ เ ศษของ รัฐบาล | * กรณีส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณ นอกเหนือจากที่ได้รับการจัดสรรหรือได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วไม่เพียงพอท่ีจะ ดำเนินการและมีความจำเป็นเร่งด่วนให้ส่วนราชการฯ ขอใช้เงินงบกลาง รายการเงิน สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยพิจารณาเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นและ เร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการเท่านั้น ทั้งนี้ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ * ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ประสงค์ขอรับการสนับสนุนงบกลางให้ดำเนินการ ตามแนวทางปฏิบัติกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน   หรือจำเป็นที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ |
| (2.1.2) องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น | * **ก่อนเกิดภัย** : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบกลางให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสา ธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น * **ขณะเกิดภัย** : ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินงบประมาณที่ได้เตรียมไว้ ไปใช้ จ่ายเพื่อบรรเทา/ช่วยเหลือ ความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบสาธารณภัยเป็น ลำดับแรก ทั้งนี้ หากงบประมาณไม่เพียงพอให้โอนเงินงบประมาณเหลือจ่าย หรือ งบประมาณในแผนงาน/โครงการอื่นที่ยังไม่จำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายไปตั้งเป็น งบประมาณสำหรับจ่ายเพิ่มเติมได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการ   งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม |

**(2.2) เงินทดรองราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อ ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน** เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใดให้อำเภอรายงานจังหวัด และเมื่อ จังหวัดประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วย เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้อำเภอขอใช้วงเงินทดรองราชการเพื่อ ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามหลักเกณฑ์วิธีการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการช่วยเหลือโดยเร่งด่วน ตามจำเป็นและเหมาะสมเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในท้องที่

#### องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ระบบการจัดการสาธารณภัยของประเทศดำเนินการตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ พ.ศ. 2558 ซึ่งได้กำหนดกลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ไว้ 2 ระดับ ได้แก่ ระดับนโยบาย และ ระดับปฏิบัติ เพื่อเป็นองค์กรปฏิบัติในการขับเคลื่อนงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างเป็น ระบบและเป็นมาตรฐานเดียวกัน ดังนี้

#### ระดับนโยบาย

(๑) คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) มีหน้าที่กำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ บูรณาการพัฒนา

ระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคเอกชนให้มีประสิทธิภาพ มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

/2) คณะกรรมการ...

- 17 -

(๒) คณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (กปอ.) มีหน้าที่เสนอนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันอุบัติภัยของประเทศ และเสนอแนะแนวทางปฏิบัติ

และประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.6.2 **ระดับปฏิบัติ**

#### (๑) กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.)

ทำหน้าที่บังคับบัญชา อำนวยการ ควบคุม กำกับ ดูแล และประสานการปฏิบัติการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ โดยมีรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็น รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและ กรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับ มอบหมาย เป็นผู้ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ

#### (๒) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปภ.ก.)

ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารภัย จัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง โดยมีผู้อำนวยการกลาง เป็นผู้อำนวยการ มีความรับผิดชอบ ดังนี้

(๒.๑) ภาวะปกติ ประสานงาน และบูรณาการข้อมูลและการปฏิบัติการของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของสรรพกำลัง เครื่องมือ อุปกรณ์ แผนปฏิบัติการ เพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสาธารณภัยทั้งระบบ

(๒.๒) ภาวะใกล้เกิดภัย เตรียมการเผชิญเหตุ ติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ รวมถึง วิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประเมินสถานการณ์ และแจ้งเตือนภัย พร้อมทั้งรายงานและเสนอความเห็นต่อ ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติหรือนายกรัฐมนตรีตามแต่ระดับการจัดการสาธารณภัย เพื่อตัดสินใจในการรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยเรียกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการประกอบกำลัง ในการเริ่มปฏิบัติการ

(๒.๓) ภาวะเกิดภัย อำนวยการและบูรณาการประสานการปฏิบัติ ในกรณีการจัดการ สาธารณภัยขนาดเล็ก (ระดับ ๑) และขนาดกลาง (ระดับ ๒) ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง รับผิดชอบในการอำนวยการ ประเมินสถานการณ์ และสนับสนุนกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ ละระดับ รวมถึงติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ วิเคราะห์ประเมินสถานการณ์ รายงานสถานการณ์และแจ้ง เตือน พร้อมทั้งเสนอความคิดเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อตัดสินใจยกระดับ ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรี มอบหมายในกรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

ทั้งนี้ ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง ทำหน้าที่เป็นส่วนหนึ่ง ในศูนย์ประสานการปฏิบัติของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในกรณียกระดับเป็นการจัดการ สาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และขนาดร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

#### (๓) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.)

ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการ จังหวัดมอบหมาย และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองผู้อำนวยการ

/4) กองอำนวยการ...

- 18 -

#### (4) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.)

ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม สนับสนุน ประสานการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร และจัดทำแผนปฏิบัติการหรือแผนเผชิญเหตุตามประเภทความเสี่ยงภัย ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร รวมทั้งดำเนินการสนับสนุน การปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นหน่วยเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะผู้อำนวยการเป็นผู้รับผิดชอบ มีอำนาจหน้าที่และแนวทางปฏิบัติ ตามหมวด 3 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ทั้งนี้ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

#### (๕) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.)

ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติงานตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดมอบหมาย โดยมีนายอำเภอเป็นผู้อำนวยการ และมี องค์ประกอบตามคำสั่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอปทุมรัตต์ (ตามภาคผนวก ก)

#### (6) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่

ประกอบด้วย

#### (6.1) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา)

ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเมืองพัทยาให้ สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้ง สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงหรือ เขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเมืองพัทยา เป็นผู้อำนวยการ

#### (6.2) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล (กอปภ.ทน./ทม./ทต.)

ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาล ให้ สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้ง สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงหรือ เขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเทศมนตรี เป็นผู้อำนวยการ

#### (6.3) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล (กอปภ.อบต.)

ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้ง สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงหรือ เขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้อำนวยการ

ทั้งนี้ เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.) จัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ ขึ้น เพื่อเป็นศูนย์กลางในการระดมสรรพกำลังในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ รายละเอียดการปฏิบัติปรากฏในบทที่ 4 การปฏิบัติขณะเกิดภัย

- 19 -

ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.)

กรณีเกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง

นายกรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการท้องถิ่น

ผู้อำนวยการท้องถิ่น

ผู้อำนวยการท้องถิ่น (นายกองค์การบริหารส่วนตำบล) ผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบล (กอปภ.อบต.)

กองอำนวยการป้งกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาล (กอปภ.ทน./ทม./ทต.)

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยเมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา)

ผู้อำนวยการอำเภอ

#### แผนภาพ 2-4 : กลไกการจัดการการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย

- 20 -

#### การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

* + 1. **หลักการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**
       1. **ระยะก่อนเกิดภัย**

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอกำหนดกิจกรรมและแผนการ ดำเนินงานในการประสานการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การจัดประชุมคณะทำงานทุกเดือนหรือ ทุกไตรมาส เป็นต้น เพื่อหารือและผลักดันงานด้านสาธารณภัยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทราบและเข้าใจถึง ปัญหาอุปสรรคงานด้านสาธารณภัยและร่วมหารือแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ

#### ระยะขณะเกิดภัย/ภายหลังเกิดภัย

(2.1) ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอจัดเจ้าหน้าที่ประสานการปฏิบัติร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นระยะตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อประสานการปฏิบัติให้เข้าใจตรงกันอย่างเป็นระบบ

(2.2) ดำรงการติดต่อสื่อสารระหว่างกันอย่างต่อเนื่อง ตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อป้องกัน ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนระหว่างการปฏิบัติงาน

(2.3) กำหนดขั้นตอนหรือแนวทางการประสานงานระหว่างหน่วยงานให้ชัดเจน อาจมี การประชุมหารือและแลกเปลี่ยนข้อมูลในการจัดการสาธารณภัย รวมทั้งการบรรยายสรุปสถานการณ์ประจำวัน เพื่อทำความเข้าใจต่อสถานการณ์ให้ตรงกัน

(2.4) การปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ยึดกรอบแนวทางการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 และหลักมาตรฐานสากล

#### การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหาร

ฝ่ายทหารมีภารกิจสนับสนุนการจัดการสาธารณภัยของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยแห่งชาติ และศูนย์บัญชาการเหตุการณ์แต่ละระดับ ดังนั้น การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฝ่ายพลเรือนต้องมีการประสานการปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารอย่างใกล้ชิดและ พยายามเสริมสร้างความเข้าใจระหว่างกัน รวมทั้งดำรงการติดต่อสื่อสารระหว่างกันอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกัน ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนระหว่างการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ฝ่ายทหารอาจพิจารณาจัดตั้งศูนย์ประสานงานระหว่าง พลเรือนกับทหาร หรือศูนย์ปฏิบัติงานร่วมระหว่างพลเรือนกับทหาร ขึ้นอยู่กับระดับของหน่วยและสถานการณ์ สาธารณภัย เพื่อทำความเข้าใจต่อสถานการณ์ให้ตรงกัน โดยยึดกรอบแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 และหลักมาตรฐานสากล และดำเนินการตามแนวทางดังนี้

(๑) ดำเนินการตามมาตรา ๔๖ แห่ง พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) ดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติงานร่วมระหว่างพลเรือนกับทหารในการบรรเทาสาธารณภัย ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/จังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

(๓) ดำรงการติดต่อสื่อสารและประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดระหว่างพลเรือนกับทหารในพื้นที่

(4) ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอจัดเจ้าหน้าที่ประสานการปฏิบัติกับหน่วยทหารในพื้นที่ เพื่อ เพื่อป้องกันความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนระหว่างการปฏิบัติงาน

(5) การประสานการปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารให้เป็นไปตามการแบ่งมอบพื้นที่ในการ ช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ตามแผนบรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2558 ตามภาคผนวก ฑ หรือแล้วแต่กรณีตามความจำเป็นต่อสถานการณ์

/2.6.3 แนวทางการปฏิบัติ...

- 21 -

#### แนวทางการปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม และองค์การสาธารณกุศล

(1) ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอจัดเจ้าหน้าที่ประสานการปฏิบัติกับภาคประชาสังคม และ องค์การสาธารณกุศล เพื่อป้องกันความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนระหว่างการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งดำรงการ ติดต่อสื่อสารและประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด

(2) กรณีเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น หากองค์การสาธารณกุศลไปถึงพื้นที่ประสบภัยก่อน เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้กั้นเขตพื้นที่อันตรายและกันไม่ให้ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องเข้าไปยังพื้นที่อันตราย พร้อมทั้ง แจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยทันที เพื่อดำเนินการควบคุมสถานการณ์สาธารณภัย

(3) กรณีเมื่อได้รับการประสานจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ หรือศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น ตำรวจ เป็นต้น ให้องค์การสาธารณกุศล จัดชุดเคลื่อนที่เร็วออกไปยังที่เกิดเหตุ และให้รายงานตัวที่ศูนย์บัญช าการเหตุการณ์อำเภอ หรือ ผู้บัญชาการเหตุการณ์ เพื่อรับมอบหมายภารกิจในการปฏิบัติการ

(4) กรณีภายหลังเกิดสาธารณภัย ให้องค์การสาธารณกุศล องค์กรเอกชน ช่วยเหลือ เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุ และพื้นที่รองรับการอพยพ ประสานหน่วยแพทย์และพยาบาล อีกทั้งให้การรักษาพยาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ประสบสาธารณภัยพร้อมทั้ง ลำเลียงผู้ที่ได้รับบาดเจ็บส่งโรงพยาบาล รวมทั้งอพยพช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยไปยังที่ปลอดภัยหรือ พื้นที่รองรับการอพยพ

(5) รายงานผลการปฏิบัติงานให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอทราบเป็นระยะๆ ทุกครั้ง เมื่อองค์การสาธารณกุศล องค์กรเอกชน ได้รับมอบภารกิจให้ปฏิบัติงานในพื้นที่

## บทที่ 3 การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

#### การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเป็นเป้าหมายของการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ซึ่งจะช่วย ลดความรุนแรงของผลกระทบจากสาธารณภัย และช่วยลดโอกาสการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินได้อย่างมี ประสิทธิภาพ จึงมีการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการลดความเสี่ยงซึ่งจำเป็นต้องมีการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) เพื่อให้ทราบและมีความเข้าใจในสาเหตุของความเสี่ยงภัยดังกล่าว ซึ่งจะทำให้มีข้อมูลในการ วางแผนดำเนินการใช้ทรัพยากรต่างๆ เพื่อการป้องกัน ลดผลกระทบ และเตรียมพร้อมรับมือ รวมทั้งเพื่อจัดการ และฟื้นฟูสภาพหลังสาธารณภัยสิ้นสุดลงได้อย่างเหมาะสมกับพื้นที่เป้าหมาย ดังนั้น เมื่อประเมินความเสี่ยงและ หาปัจจัยที่เป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัยแล้ว จะนำมาซึ่งการบริหารจัดการปัจจัยที่เป็นสาเหตุ และผลกระทบจากสาธารณภัย เพื่อจัดทำมาตรการ หรือกิจกรรมต่างๆ เช่น การกำหนดแผนงาน/โครงการในการ ลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นต้น โดยลดความล่อแหลม ลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเปราะบาง และเพิ่มศักยภาพ ในการจัดการปัญหา อันเป็นสาเหตุของสาธารณภัย โดยไม่ต้องรอให้สาธารณภัยมาถึงก่อน

#### พื้นที่เสี่ยงภัย ระดับความเสี่ยงและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

อำเภอปทุมรัตต์ จังหวัดร้อยเอ็ด มีพื้นที่เสี่ยงภัย และปัจจัยที่เป็นสาเหตุทำให้เกิดความเสี่ยง จากภัยต่างๆ ดังต่อไปนี้

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเภท ของภัย** | **ระดับความเสี่ยงภัย** | | | **ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความ เสี่ยงจากสาธารณภัย** | **แผนงาน/โครงการ ลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย** |
| **เสี่ยงสูง** | **เสี่ยงปาน**  **กลาง** | **เสี่ยงต่ำ** |
| อุทกภัย |  |  | ต ำ บ ล ห น อ ง แคน,โพนสูง, ขี้เหล็ก,ดอกล้ำ | - เป็นพื้นที่ราบลุ่ม มีลำน้ำเสียว และลำน้ำเตาไหลผ่าน | - ขุดลอกแหล่งน้ำในพื้นที่ เสี่ยงภัย  - จัดทำพนังหรือเขื่อนกั้นตลิ่ง  ในจุดเสี่ยงภัย |
| - ประชาชนส่วนใหญ่ปลูกบ้านพัก อาศัยติดริมแม่น้ำ | - จัดหาและติดตั้งอุปกรณ์ แจ้งเตือนภัย ในพื้นที่เสี่ยง ภัย  - ฝึกการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยให้แก่ชุมชน/  หมู่บ้าน ทุกปี |
| ภัยแล้ง |  |  |  |  |  |
| วาตภัย | 8 ตำบล | - | - | ข า ด ร ะ บ บ เ ต ื อ น ภ ั ย ท ี ่ มี ประสิทธิภาพ | - จัดหาและติดตั้งอุปกรณ์ แจ้งเตือนภัย ในพื้นที่เสี่ยง ภัย  - ฝึกการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยให้แก่ชุมชน/  หมู่บ้าน ทุกปี |
| อัคคีภัย |  |  |  |  |  |

-23-

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเภท ของภัย** | **ระดับความเสี่ยงภัย** | | | **ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความ เสี่ยงจากสาธารณภัย** | **แผนงาน/โครงการ ลดความเสี่ยง**  **จากสาธารณภัย** |
| **เสี่ยงสูง** | **เสี่ยงปาน**  **กลาง** | **เสี่ยงต่ำ** |
| ไฟป่าและ หมอกควัน | - | - | - | ข า ด ร ะ บบเต ื อน ภ ั ยท ี ่ มี ประสิทธิภาพ | - จัดหาและติดตั้งอุปกรณ์ แจ้งเตือนภัย ในพื้นที่เสี่ยง ภัย  - ฝึกการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยให้แก่ชุมชน/  หมู่บ้าน ทุกปี |
| สารเคมี และวัตถุ อันตราย |  |  |  |  |  |

**หมายเหตุ** : การประเมินค่าความเสี่ยง (สูง/ปานกลาง/ต่ำ) ตามภาคผนวก ข

* + 1. **แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย** มีการดำเนินการ ดังนี้
       1. **การป้องกันและลดผลกระทบ** เนื่องจากอำเภอมีพื้นที่สาธารณภัยที่ส่งผลกระทบ ได้แก่ ภัยจากอุทกภัยและอัคคีภัย ไว้ในบทที่ 1 ดังนั้น จึงให้ความสำคัญกับแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(1.1) ด้านการบังคับใช้กฎหมาย และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่กับ หน่วยงานภาครัฐในการป้องกันไม่ให้เกิดสาธารณภัย เช่น การให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับ สาธารณภัยต่างๆ ที่เกิดจากการกระทำของประชาชนเอง เป็นต้น (กรณีภัยจากอัคคีภัย เช่น การเผาตอซังข้าว การเผาใบอ้อย เป็นต้น)

(1.2) วิเคราะห์และจัดทำแผนที่เสี่ยงภัยให้เหมาะสมกับบริบทของพื้นที่ พร้อมทั้ง จัดเก็บข้อมูลสถิติภัย และค้นหาปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการวิเคราะห์และ จัดทำแนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบมุ่งสู่การแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน

* + - 1. **การเตรียมความพร้อม** ให้ความสำคัญกับแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(2.1) การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณสาธารณภัยอำเภอ แผนปฏิบัติการฉุกเฉิน

และแผนเผชิญเหตุ

(2.2) แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกัน

และบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทบทวนปรับปรุงใหม่ให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ สาธารณภัย ที่เปลี่ยนแปลงไปในทุกๆ ปี

(2.3) สนับสนุนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในระดับจังหวัด/อำเภอ และระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(2.4) พัฒนาศักยภาพบุคลากรผู้ปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มี ศักยภาพ มีทักษะและองค์ความรู้อย่างเป็นระบบและมีมาตรฐานตามหลักสากล

#### การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

เป็นการจัดทำกรอบทิศทางการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อเตรียมความพร้อม ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ การเตรียมความพร้อมทรัพยากรของหน่วยงานในระดับอำเภอ เพื่อการ

จัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉิน โดยเน้นการสนับสนุนและประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานเครือข่ายใน พื้นที่ให้เป็นระบบ มีประสิทธิภาพ ภายใต้การบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อสนับสนุนการจัดการสาธารณ ภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมู่บ้าน และชุมชน

#### แผนการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP)

แผนการบริหารความต่อเนื่อง เป็นแผนปฏิบัติงานในสภาวะวิกฤติฉุกเฉินในสถานการณ์ เมื่อเกิดภัยต่างๆ เช่น ภัยที่เกิดจากธรรมชาติ อุบัติเหตุ หรือการมุ่งร้ายต่อองค์กร ฯลฯ ซึ่งจากสภาวะวิกฤตหรือ เหตุการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวส่งผลให้หน่วยงานหรือองค์กรต้องหยุดชะงักการดำเนินงานหรือไม่สามารถให้บริการ ประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หน่วยงานส่วนราชการหรือองค์กรต่างๆ จึงต้องจัดทำแผนการบริหารความ ต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP) ขึ้น เพื่อเป็นแผนรองรับการดำเนินภารกิจของหน่วยงานหรือ องค์กรในช่วงสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉิน เพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่องเช่นเดียวกับในช่วง ภาวะปกติ หากหน่วยงาน หรือองค์กรไม่จัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่องรองรับไว้ตั้งแต่ในภาวะปกติอาจ ส่งผลกระทบต่อหน่วยงานหรือองค์กรในด้านต่างๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การให้บริการ สังคม ชุมชน สิ่งแวดล้อม ตลอดจนชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เป็นต้น การจัดทําแผนการบริหารความต่อเนื่องจึงเป็นสิ่งสําคัญ ที่จะช่วยให้สามารถรับมือกับเหตุการณ์ฉุกเฉินและให้บริการได้เมื่อเกิดภัยขั้นวิกฤต ซึ่งแผนดังกล่าวได้กำหนด สถานที่ปฏิบัติงานสํารองและขั้นตอนการปฏิบัติงานฉุกเฉินในการอพยพเคลื่อนย้ายทรัพยากรที่จำเป็ นและ เหมาะสมต่อการดําเนินงานและให้บริการตามปกติตามระดับการให้บริการที่กําหนดไว้ซึ่งจะช่วยให้สามารถลดระดับ ความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อหน่วยงานหรือองค์กรได้

#### การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับอำเภอ

เป็นเครื่องมือและกิจกรรมในการสร้างความพร้อมและเพิ่มศักยภาพของหน่วยงานและ บุคลากร รวมทั้งเป็นการทดสอบการประสานงานและการบูรณาการความร่วมมือ ทำให้ทราบจุดบกพร่องและ ช่องว่างในการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระดับ อำเภอ แผนปฏิบัติการฉุกเฉิน และแผนเผชิญเหตุให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การฝึกการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยให้หมายรวมถึงการฝึก การซักซ้อม และการฝึกปฏิบัติตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ ละหน่วยงาน ในทุกระดับ โดยกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจะมีการประสานและสั่ง การ อำนวยการให้อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แบบบูรณาการอย่างสม่ำเสมอ

#### การเตรียมการในการบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

อำเภอมีแนวทางในการดำเนินงาน ดังนี้

(6.1) พัฒนาระบบและสร้างมาตรฐานในการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ เพื่อเพิ่ม ขีดความสามารถการจัดการในภาวะฉุกเฉิน เช่น การสนับสนุน และส่งเสริมให้ อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดหาและจัดเตรียมอุปกรณ์เครื่องมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้พร้อมใช้ตลอด 24 ชั่วโมง เป็นต้น เพื่อเตรียมพร้อมในการเผชิญเหตุสาธารณภัย

(6.2) จัดระบบการบัญชาการเหตุการณ์ จัดโครงสร้างองค์กรปฏิบัติในภาวะฉุกเฉิน ระบบการควบคุม การสั่งการในพื้นที่อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ตาม กรอบแนวทางการปฏิบัติของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ มีความเชื่อมโยงกับระบบการบัญชาการเหตุการณ์ของผู้อำนวยการจังหวัด

(6.3) จัดระบบการจัดการทรัพยากร และแบ่งมอบภารกิจความรับผิดชอบงานด้านสาธารณภัย ให้หน่วยงานในพื้นที่ เพื่อเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นทุกรูปแบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(6.4) กำหนดการดำเนินการบรรเทาทุกข์และการปฏิบัติงานเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัยอย่างรวดเร็ว ต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ผู้ประสบภัยสามารถดำรง ชีวิตประจำวันระหว่างเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

(6.5) จัดระบบการสื่อสาร การประชาสัมพันธ์ และการแถลงตอบโต้ข่าวสารในภาวะ ฉุกเฉินให้มีประสิทธิภาพ และมีระบบการตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริงให้ถูกต้อง

#### การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

อำเภอมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

(7.1) สำรวจและประเมินความเสียหายภายหลังเกิดภัยทุกด้านอย่างละเอียด ทั้งด้าน สาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ จนถึงระดับชุมชน/ครัวเรือน สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม เพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือและการจัดทำฐานข้อมูลความเสียหาย รวมทั้งวางแผนกำหนดแนวทางในการ ฟื้นฟูให้เหมาะสม

(7.2) สนับสนุนให้ชุมชนมีการวางแผนและพัฒนาศักยภาพในการฟื้นฟูความเสียหาย ที่ได้รับจากสาธารณภัยให้เชื่อมโยงกับแนวทางการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อมุ่งแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน (7.3) ส่งเสริมความรู้และความเข้าใจในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน การมีส่วนร่วมในการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านแหล่งน้ำ และด้านทรัพยากรธรรมชาติ

ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(7.4) ส่งเสริมและสนับสนุนการปรับสภาพพื้นที่ประสบภัย ระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชน ที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น และปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) รวมทั้งการซ่อมสร้าง (reconstruction) และการฟื้นสภาพ (rehabilitation)

#### การสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

อำเภอมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

(8.1) พัฒนาแนวทางการปฏิบัติ การประสาน ทั้ง “การรับ”และ”การให้”ความช่วยเหลือ ด้านมนุษยธรรมเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินในพื้นที่ให้มีเอกภาพและได้มาตรฐานตามหลักสากล

(8.2) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรภายในองค์กรให้มีความรู้ ความสามารถในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมอย่างมีมาตรฐานตามหลักสากล

(8.3) ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรมให้เป็นมาตรฐาน สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ระเบียบ กฎหมาย และกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ

#### การเฝ้าระวัง และประเมินสถานการณ์

* + 1. จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ ทำหน้าที่เฝ้าระวัง และติดตามสถานการณ์ข้อมูลความเคลื่อนไหว ของเหตุการณ์สาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้นตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติกับกองอำนวยการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดสาธารณภัย
    2. จัดทีมประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ข้อมูลและข่าวสารแก่ประชาชนได้รับทราบ ป้องกันความตื่นตระหนก และความสับสนในเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น
    3. วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ จากข้อมูลข่าวสารที่ได้รับ และตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล เพื่อเตรียมพร้อมรับมือกับสถานการณ์ภัย
    4. รายงานสถานการณ์ภัยและผลการปฏิบัติให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดทราบเป็นระยะ ๆ เพื่อประสานและสนับสนุนการปฏิบัติร่วมกัน

#### แจ้งเตือนภัย

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอมีกระบวนการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

#### การแจ้งเตือนล่วงหน้า

เป็นการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่บ่งชี้ว่ามีแนวโน้มที่จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงภัยไปยัง ส่วนราชการ หน่วยงาน กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่

และประชาชน เพื่อให้ติดตามข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ กองอำนวยการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ มีการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าก่อนเกิดสาธารณภัยไม่ต่ำกว่า ๑๒๐ ชั่วโมง

#### การแจ้งเตือนภัย

(1) เมื่อมีการยืนยันข้อมูลว่ามีโอกาสเกิดสาธารณภัยขึ้นและประชาชนในพื้นที่อาจได้รับ ผลกระทบให้แจ้งแนวทางปฏิบัติให้กับส่วนราชการและประชาชนในพื้นที่ทราบ โดยให้มีการแจ้งเตือนภัยไม่ต่ำ กว่า 72 ชั่วโมงก่อนเกิดภัย และให้มีข้อมูลการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

(1.1) คาดการณ์ระยะเวลา และบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดสาธารณภัย

(1.2) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและระยะเวลาหรือความยาวนานของภัย

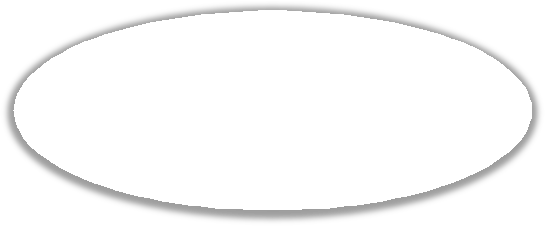
(1.3) แนวทางการปฏิบัติตนของส่วนราชการ หน่วยงาน และประชาชน ในการป้องกัน ตนเองให้ปลอดภัยจากสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น ทั้งนี้ ให้นำแนวทาง มาตรการ และขั้นตอนการปฏิบัติจาก กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไปมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติด้วย

1. วิธีการแจ้งเตือนภัย

(2.1) **แจ้งเตือนผ่านหน่วยงาน** โดยใช้กลไกระบบการบริหารราชการแจ้งเตือนผ่าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึง การปกครองท้องที่ ได้แก่ กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน หน่วยช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยผ่านหน่วยงานระดับต่างๆ ไปสู่ระดับพื้นที่ ให้กับ กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ และประชาชนทั่วไป

(2.2) **แจ้งเตือนประชาชนโดยตรง** โดยผ่านทางสถานีโทรทัศน์ วิทยุชุมชน วิทยุสมัครเล่น โทรสาร โทรศัพท์มือถือ หอกระจายข่าว หอเตือนภัย เสียงตามสาย ไซเรนเตือนภัยแบบมือหมุน โทรโข่ง นกหวีด หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดใช้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำหมู่บ้านหรือตำบล หรือแอพพลิเคชั่นไลน์ (Line)

**วิธีการแจ้งเตือนภัย**



**แจ้งเตือนผ่านหน่วยงาน**

**- ส่วนราชการภายในอำเภอ**

**-** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่

- กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน

- กลุ่มผู้ได้รับผลกระทบ (พื้นที่เสี่ยงภัย) เช่น กลุ่มผู้ประกอบการ

**แจ้งเตือนประชาชนโดยตรง** โดยผ่านทาง

- สถานีวิทยุกระจายเสียง /สถานีโทรทัศน์

- วิทยุสมัครเล่น

- โทรศัพท์มือถือ /โทรสาร

- หอกระจายข่าวเสียงตามสาย

- ไซเรนเตือนภัยแบบมือหมุน

- แอพพลิเคชั่นไลน์ (Line)

(2) **ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย** หากมีการแจ้งเตือนภัยให้ท้องถิ่น ชุมชน ร่วมกันกำหนดสัญลักษณ์ในการแจ้งเตือนภัย โดยใช้สีเป็นองค์ประกอบในการแจ้งเตือนภัย เช่น ท้องถิ่น ชุมชน ตกลงร่วมกันใช้สีของธงเป็นสัญลักษณ์ในการแจ้งเตือนภัยในพื้นที่ เป็นต้น ตามระดับและความหมายของสีใน การแจ้งเตือนภัย ดังนี้

 **สีแดง** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะอันตรายสูงสุด ให้อาศัยอยู่แต่ในสถานที่ ปลอดภัยและปฏิบัติตามข้อสั่งการ

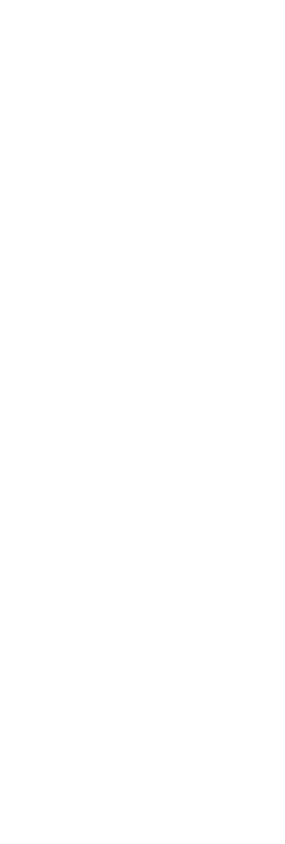
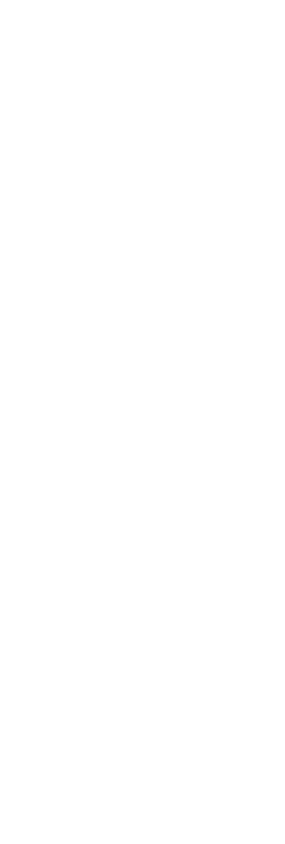
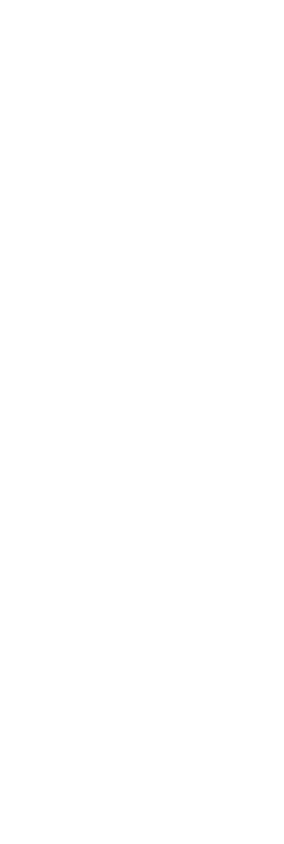
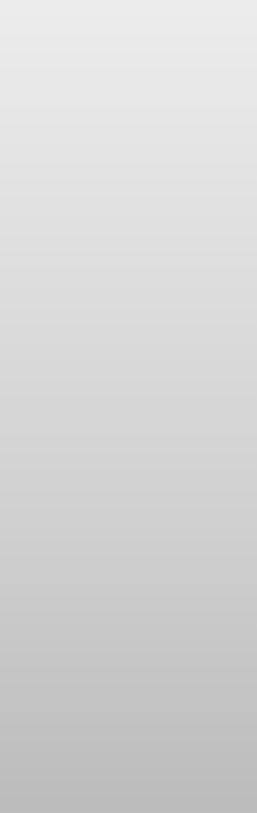
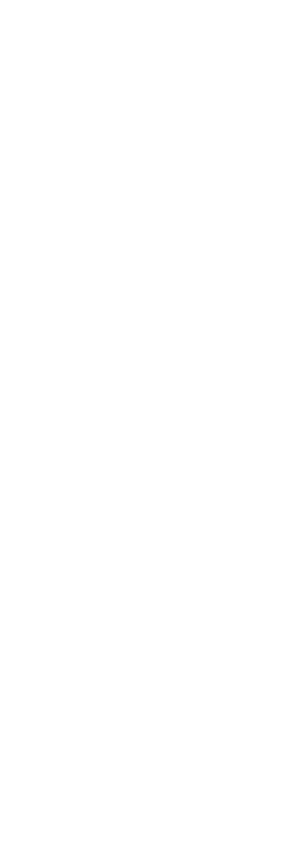
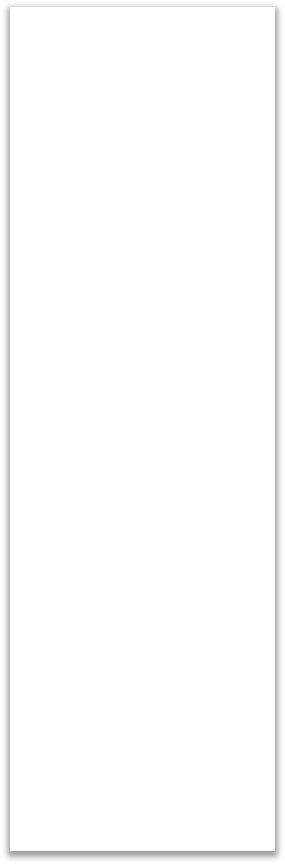
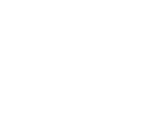
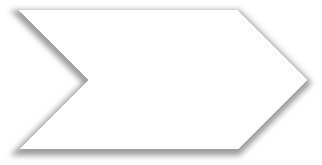
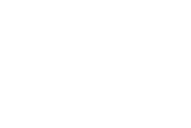
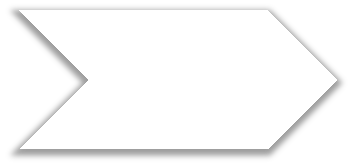
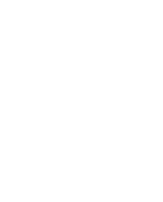
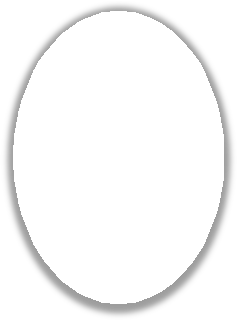
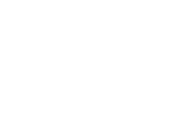
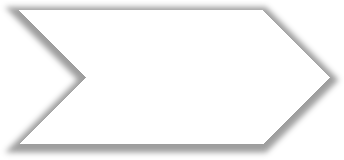
 **สีส้ม** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูง เจ้าหน้าที่กำลัง ควบคุมสถานการณ์ให้อพยพไปยังสถานที่ปลอดภัย และปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด

 **สีเหลือง** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตราย มีแนวโน้มที่สถานการณ์ จะรุนแรงมากขึ้น ให้จัดเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ และปฏิบัติตามคำแนะนำ

**สีน้ำเงิน** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเฝ้าระวัง ให้ติดตามข้อมูลข่าวสาร

อย่างใกล้ชิดทุกๆ ๒๔ ชั่วโมง

 **สีเขียว** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะปกติ ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารเป็นประจำ



(3) **กระบวนการแจ้งเตือนภัย**

**เฝ้า ระวัง ติดตาม**

**การแจ้ง เตือนล่วงหน้า (ไม่ต่ำกว่า**

**การ แจ้งเตือนภัย (ไม่ต่ำกว่า**

**การ รับมือและ อพยพ**

**ชีวิตและ ทรัพย์สิน ของ ประชาช**

* อพยพ
* การจัดการในภาวะ ฉุกเฉินตามแผน อพยพ
* บริหารจัดการ ศูนย์พักพิงชั่วคราว
* การรายงาน สถานการณ์
* ปิดศูนย์พักพิง ชั่วคราว
* การส่งผู้อพยพกลับ
* คาดว่าผลกระทบ รุนแรง Command Center ส่งให้แจ้ง เตือนภัย
* แจ้งเตือนประชาชน ผ่านสื่อและ เครื่องมืออุปกรณ์ สื่อสารต่างๆ
* แจ้งเตือนหน่วย

ปฏิบัติ

* หน่วยปฏิบัติแจ้ง เตือนคู่ขนาน
* ประสานภาค เครือข่ายเตรียม ทรัพยากร
* ตั้งศูนย์พักพิง
* การแจ้งยกเลิกการ แจ้ง เตือนภัย
* หน่วยงานเฝ้าระวัง วิเคราะห์ข้อมูล
* ประเมินความเสี่ยงภัย
* ส่งผลวิเคราะห์เข้า คลังข้อมูล
* คาดว่ามีผลกระทบให้ ข้อมูลแก่ประชาชน และหน่วยปฏิบัติ
* หน่วยปฏิบัติแจ้ง เตือนภัยล่วงหน้า คู่ขนาน
* ให้กองอำนวยการ ป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยอำเภอ จัดตั้งศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์อำเภอ
* เฝ้าระวัง สถานการณ์

**แผนภาพที่ 3-1 : กระบวนการแจ้งเตือนภัยระดับอำเภอ**

### (3.1) การเฝ้าระวัง ติดตามสถานการณ์

เป็นการติดตามข้อมูลความเคลื่อนไหวของสภาพการณ์หรือเหตุการณ์ที่อาจจะ ส่งผลให้เกิดสาธารณภัย และทำหน้าที่ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน โดยมีส่วนราชการและหน่วยงาน เกี่ยวข้องในพื้นที่ โดยจัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมง

### (3.2) การแจ้งเตือนล่วงหน้า

เป็นการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่บ่งชี้ว่ามีแนวโน้มที่จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ที่มีความ เสี่ยงภัยไปยังส่วนราชการ หน่วยงาน กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ และ ประชาชน เพื่อให้ติดตามข้อมูลข่าวสารอย่างต่อเนื่อง โดยให้มีการแจ้งเตือนล่วงหน้าก่อนเกิดสาธารณภัยไม่ต่ำกว่า 120 ชั่วโมง และให้อำเภอประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการและภาคเอกชนในพื้นที่ให้เตรียมพร้อมรับ สถานการณ์และแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อแจ้งเตือนให้ ประชาชนเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ โดยให้กำหนดแนวทางปฏิบัติและข้อแนะนำแก่ประชาชนและ ผู้เกี่ยวข้องทุกครั้ง

### (3.3) การแจ้งเตือนภัย

เป็นการยืนยันข้อมูลว่ามีโอกาสเกิดสาธารณภัยมากกว่าร้อยละ 60 และเป็นการ แจ้งแนวทางปฏิบัติให้ทราบ เพื่อให้เตรียมความพร้อมรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยให้มีการแจ้ง เตือนภัยไม่ต่ำกว่า 72 ชั่วโมงก่อนเกิดภัย และมีข้อมูลการแจ้งเตือนภัย

### (3.4) การรับมือและการอพยพ

เป็นขั้นตอนการปฏิบัติหรือเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัย กองอำนวยการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่จะพิจารณา และกำหนดแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และ แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดไว้แล้ว พร้อมทั้งให้รายงานกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดทราบทันที และให้ประสาน ส่วนราชการ หน่วยงาน และองค์กรเอกชนในการรับมือกับสาธารณภัยที่เกิดขึ้น รวมถึงการวางแผน เตรียมการอพยพในกรณีจำเป็น โดยจะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และกองกำลังทหารในพื้นที่ เป็นหน่วยงานสนับสนุนทรัพยากร ยานพาหนะ เครื่องมือพิเศษ ทั้งนี้ หากเกินศักยภาพที่จะรับมือกับ สถานการณ์ได้ให้ขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดหรือศูนย์ บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด (กรณี กอปภ.จ.จัดตั้งศูนย์บัญชาการจังหวัดแล้ว)

## บทที่ 4 การปฏิบัติขณะเกิดภัย

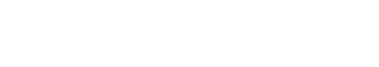
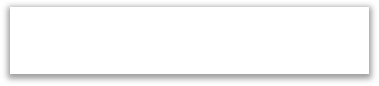
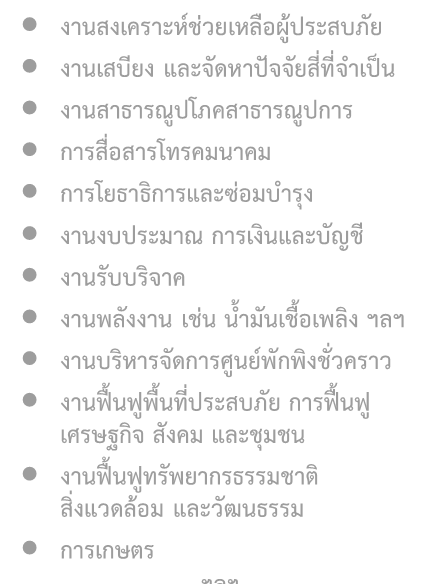
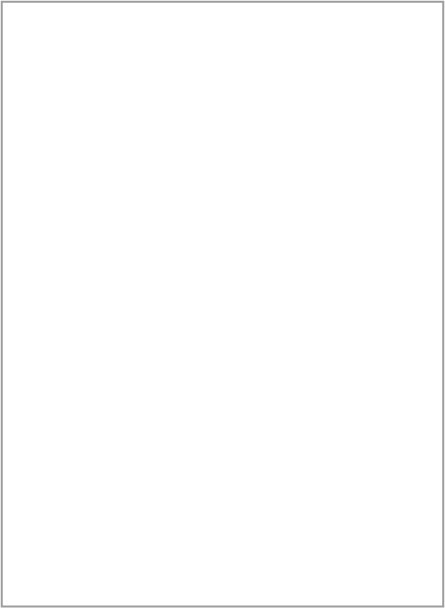
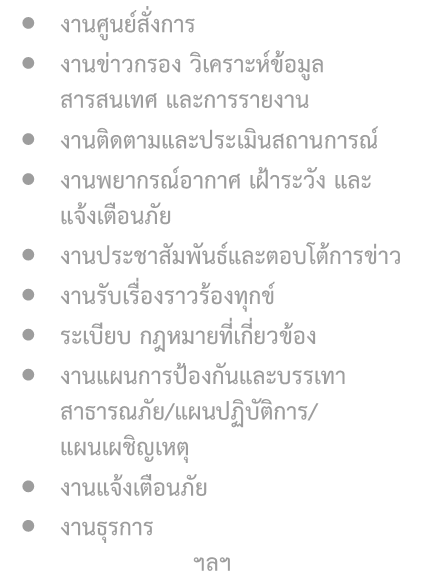
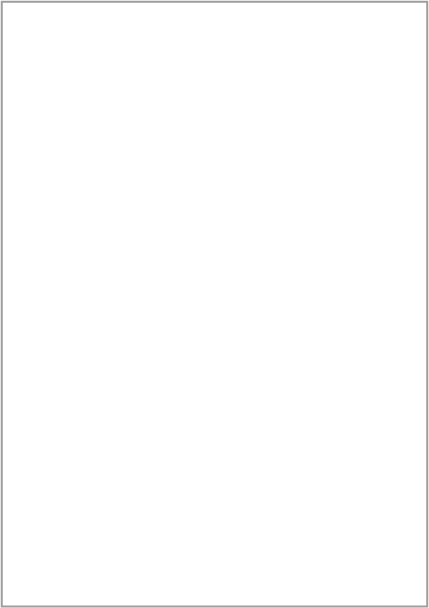
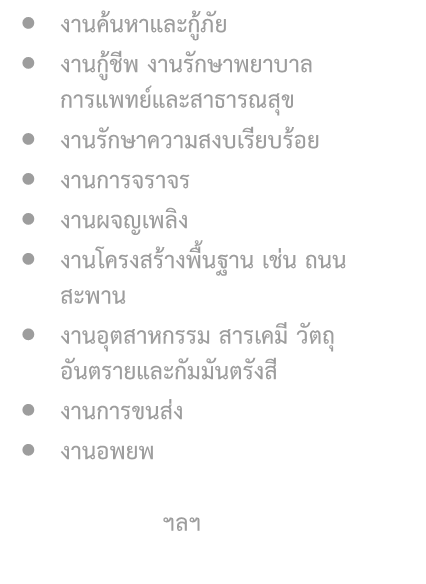
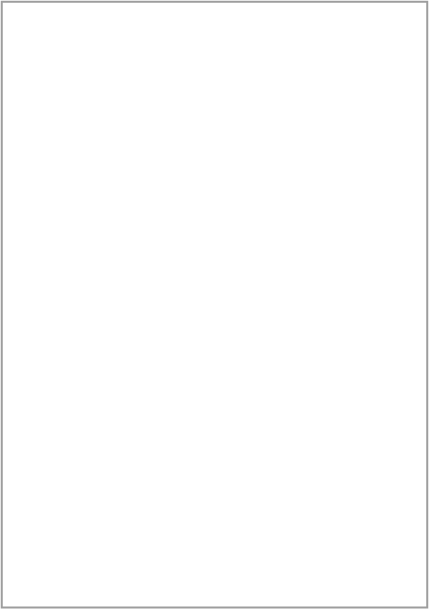
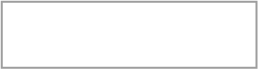
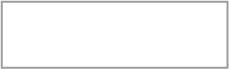
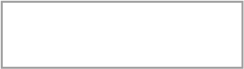
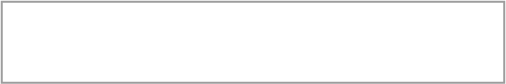
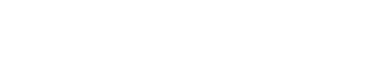
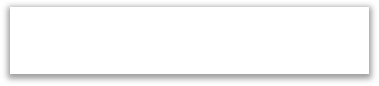
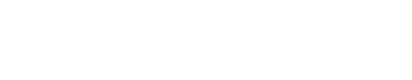
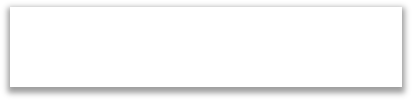
#### การจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขนาดเล็ก (ความรุนแรงภัย ระดับ ๑) ให้กองอำนวยการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ...(ระบุชื่ออำเภอ)......ขึ้น พร้อมทั้ง ให้จัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบประจำศูนย์บัญชาเหตุการณ์อำเภอ และดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติของ ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ โดยมีผู้อำนวยการอำเภอเป็นผู้ควบคุม และสั่งการ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการ ระดมสรรพกำลัง และทรัพยากร เพื่อจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น และเป็นศูนย์บัญชาการ สั่งการ อำนวยการประสาน การปฏิบัติระหว่างหน่วยงานต่างๆ ทั้งฝ่ายพลเรือนและฝ่ายทหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์การสาธารณกุศล ในการควบคุมสถานการณ์ในพื้นที่เกิดเหตุได้อย่างรวดเร็ว มีมาตรฐานในการจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีเอกภาพในการ บังคับบัญชาที่ชัดเจน มีลักษณะความยืดหยุ่นภายในระบบการจัดการเหตุฉุกเฉินอย่างมีประสิทธิภาพ

**4.1.1 โครงสร้างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ (ศบก.อ.)** แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน 1 คณะที่ปรึกษา

1 ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม และ 1 ศูนย์ประสานการปฏิบัติ ตามแผนภาพที่ 4-1

**ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ**



#### ผู้อำนวยการอำเภอ

**ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม**

**ที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญ ศูนย์ประสานการปฏิบัติ**

**ส่วนปฏิบัติการ**

* **งานค้นหาและกู้ภัย**
* **งานกู้ชีพ งานรักษาพยาบาล การแพทย์และสาธารณสุข**
* **งานรักษาความสงบเรียบร้อย**
* **งานการจราจร**
* **งานผจญเพลิง**
* **งานโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน**
* **งานอุตสาหกรรม สารเคมี วัตถุ อันตรายและกัมมันตรังสี**
* **งานการขนส่ง**
* **งานอพยพ**

**ส่วนอำนวยการ**

* **งานศูนย์สั่งการ**
* **งานข่าวกรอง วิเคราะห์ข้อมูล สารสนเทศ และการรายงาน**
* **งานติดตามและประเมินสถานการณ์**
* **งานพยากรณ์อากาศ เฝ้าระวัง และ แจ้งเตือนภัย**
* **งานประชาสัมพันธ์และตอบโต้การข่าว**
* **งานรับเรื่องราวร้องทุกข์**
* **ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง**
* **งานแผนการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย/แผนปฏิบัติการ/ แผนเผชิญเหตุ**
* **งานแจ้งเตือนภัย**
* **งานธุรการ**

**ฯลฯ**

**ส่วนสนับสนุน**

* **งานสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย**
* **งานเสบียง และจัดหาปัจจัยสี่ที่จำเป็น**
* **งานสาธารณูปโภคสาธารณูปการ**
* **การสื่อสารโทรคมนาคม**
* **การโยธาธิการและซ่อมบำรุง**
* **งานงบประมาณ การเงินและบัญชี**
* **งานรับบริจาค**
* **งานพลังงาน เช่น น้ำมันเชื้อเพลิง ฯลฯ**
* **งานบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว**
* **งานฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย การฟื้นฟู**

**เศรษฐกิจ สังคม และชุมชน**

* **งานฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม**
* **การเกษตร**

#### แผนภาพที่ 4-1 : โครงสร้างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ (ศบก.อ.)

**ฯลฯ**

**หมายเหตุ :** โครงสร้างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ภัย โดยยึดหลักมาตรฐาน เอกภาพในการจัดการ และความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์กรการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

/4.1.2 บทบาทหน้าที่...

- 31 -

#### 4.1.2 บทบาทหน้าที่โครงสร้างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ (ศบก.อ.)

**(1) ที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญ** ประกอบด้วย ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิ หรือผู้แทน สถาบันการศึกษาในพื้นที่ ฯลฯ

มีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ ข้อมูลทางวิชาการ การสังเคราะห์แนวโน้ม สถานการณ์ และเทคนิคการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยให้คำนึงถึงความปลอดภัย ในการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ พร้อมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ/ผู้อำนวยการ เห็นสมควร ทั้งนี้ จำนวนของคณะที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญในระดับอำเภอให้เป็นไปตามที่ เห็นสมควรต่อสถานการณ์ในการจัดการสาธารณภัย

1. **ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม** มีหน้าที่ประสานข้อมูลเหตุการณ์กับส่วนต่างๆ เพื่อ สื่อสารและประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนและสื่อมวลชน รวมทั้งปฏิบัติการทางจิตวิทยามวลชน

**หน่วยงานหลัก ได้แก่** ที่ทำการปกครองอำเภอปทุมรัตต์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ หลักในการจัดทำขอบเขต แผนงาน ภารกิจและโครงสร้างภายในศูนย์ข้อมูลฯ

1. **ศูนย์ประสานการปฏิบัติ** มีหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานภาคเอกชน และ ภาคประชาสังคมด้านกฎหมาย ธุรการและกำลังพล
2. **ส่วนปฏิบัติการ** มีหน้าที่ปฏิบัติการลดอันตรายที่เกิดขึ้นโดยเร็ว โดยรักษาชีวิตและ ปกป้องทรัพย์สิน เข้าควบคุมสถานการณ์ ฟื้นฟูสู่สภาวะปกติ ดับเพลิง ค้นหาและกู้ภัยสารเคมีและวัตถุอันตราย บริการทางการแพทย์และสาธารณสุข คมนาคม รักษาความสงบเรียบร้อย ประสานทรัพยากรและทางทหาร

**หน่วยงานหลัก ได้แก่** ที่ทำการปกครองอำเภอปทุมรัตต์ เป็นหน่วยงานหลักใน การจัดทำขอบเขต แผนงาน ภารกิจ และโครงสร้างภายในของส่วนปฏิบัติการ ตลอดจนการอำนวยการ การ ประสานการปฏิบัติภายในส่วน

**หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่** ที่ทำการปกครองอำเภอปทุมรัตต์ เพื่อร่วมปฏิบัติ ภารกิจในส่วนปฏิบัติการตามแผนภาพที่ 4-1

1. **ส่วนอำนวยการ** มีหน้าที่ติดตามสถานการณ์ วิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ แจ้ง เตือนภัย รวบรวมประสานข้อมูล และประเมินความต้องการและความจำเป็นในการสนับสนุนทรัพยากรใน ภาวะฉุกเฉิน รวมถึงจัดเตรียมเอกสาร และวางแผนเผชิญเหตุโดยใช้ข้อมูลที่ได้รับจากส่วนปฏิบัติการเป็น ฐานดำเนินการ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนสถานที่ปฏิบัติงานแก่กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ/ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด

**หน่วยงานหลัก ได้แก่** ที่ทำการปกครองอำเภอปทุมรัตต์ เป็นหน่วยงานหลักใน การจัดทำขอบเขต แผนงาน ภารกิจ และโครงสร้างภายในของส่วนอำนวยการ ตลอดจนการอำนวยการ การ ประสานการปฏิบัติภายในส่วน

**หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่** ที่ทำการปกครองอำเภอปทุมรัตต์ เพื่อร่วมปฏิบัติ ภารกิจในส่วนอำนวยการตามแผนภาพที่ 4-1 )

1. **ส่วนสนับสนุน** มีหน้าที่ดังนี้

(6.1) ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในทุก ๆ ด้านที่จำเป็น เพื่อให้ การจัดการในภาวะฉุกเฉินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ได้แก่ ด้านการสื่อสารโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ การพลังงาน การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรม การ สาธารณูปโภค การโยธาธิการและซ่อมบำรุง การฟื้นฟูเศรษฐกิจ สังคมและชุมชน

(6.2) ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในด้านงบประมาณ การเงิน

การคลัง และการรับบริจาค

**หน่วยงานหลัก ได้แก่** ที่ทำการปกครองอำเภอปทุมรัตต์ เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำ ขอบเขต แผนงาน ภารกิจ และโครงสร้างภายในของส่วนสนับสนุน ตลอดจนการอำนวยการ การประสานการ ปฏิบัติภายในส่วน

**หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่** ที่ทำการปกครองอำเภอปทุมรัตต์ เพื่อร่วมปฏิบัติภารกิจในส่วน สนับสนุนตามแผนภาพที่ 4-1

#### ๔.2 การประกาศสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉิน

* + 1. **การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย**

เพื่อประโยชน์ในการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ให้ยุติโดยเร็ว แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้อำนวยการจังหวัดเป็นผู้ออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยขนาดเล็ก (เขตพื้นที่ อปท.และอำเภอ) และพื้นที่ประสบสาธารณภัยขนาดกลาง (เขตพื้นที่จังหวัด) ดังนั้น เมื่อผู้อำนวยการ จังหวัดประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยให้อำเภอปฏิบัติ ดังนี้

(1) ให้นายอำเภอในฐานะผู้อำนวยการอำเภอตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอของตน และมีหน้าที่ ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย

(2) ให้ผู้อำนวยการอำเภอ มีอำนาจสั่งการหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยู่ในเขตอำเภอให้ดำเนินการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

1. เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นแห่ง พื้นที่นั้นเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่โดยเร็วเป็นลำดับแรก ในกรณีที่ผู้อำนวยการ ท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่อยู่นอกเขตของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ของตน ให้แจ้งให้ผู้อำนวยการอำเภอ หรือผู้อำนวยการจังหวัด เพื่อสั่งการ โดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ ผู้อำนวยการอำเภอจะเป็นผู้รับรายงานสถานการณ์จากผู้อำนวยการท้องถิ่นและรายงานให้ ผู้อำนวยการจังหวัดทราบอย่างต่อเนื่อง
2. ในกรณีที่พื้นที่ที่เกิดหรือจะเกิดสาธารณภัยอยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยการท้องถิ่น หลายคน ผู้อำนวยการท้องถิ่นคนหนึ่งคนใด จะใช้อำนาจหรือปฏิบัติหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยโดยเร็วไปพลางก่อนแล้วให้แจ้งผู้อำนวยการท้องถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว
3. เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด ให้เป็นหน้าที่ ของผู้อำนวยการท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้น ที่จะ สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น
4. ให้ส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ในพื้นที่อำเภอให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยโดยเร็ว และให้นำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แผนปฏิบัติการ และแผนเผชิญเหตุ ที่มีอยู่ มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน
5. ให้ส่วนราชการ หน่วยงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ในพื้นที่ **พิจารณา ระเบียบงบประมาณและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยมุ่งประโยชน์ความปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นลำดับแรกๆ**
6. หากเหตุการณ์สาธารณภัยนั้นเกินขีดความสามารถและศักยภาพของท้องถิ่นนั้นๆ จะรับมือ กับสาธารณภัยนั้น ๆ ได้ และผู้อำนวยการท้องถิ่นร้องขอรับการสนับสนุน ให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอเพื่อสั่งการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตพื้นที่อำเภอให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยใน พื้นที่ประสบสาธารณภัย เพื่อป้องกัน บรรเทา และลดผลกระทบจากสาธารณภัยให้ยุติโดยเร็ว
7. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดังกล่าวให้อำเภอรายงานสถานการณ์ และการให้ความ ช่วยเหลือให้ผู้อำนวยการจังหวัดทราบเป็นระยะๆ อย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ แนวทางการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยของจังหวัด ตามภาคผนวก ฒ

#### การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับ คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) ดำเนินการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กำหนดตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว มี วัตถุประสงค์เพื่อวางหลักเกณฑ์สำหรับส่วนราชการในการดำเนินการช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็น และเหมาะสมเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในท้องที่หนึ่งท้องที่ใด โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า ของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดใช้ความเสียหายให้แก่ผู้ใด และให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการให้ ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติระดับอำเภอคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย พิบัติอำเภอ” (ก.ช.ภ.อ.) ประกอบด้วย

- นายอำเภอ เป็นประธานกรรมการ

- หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทนไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ

- ผู้แทนกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน เป็นกรรมการ

- ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หนึ่งคน เป็นกรรมการ

- ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหนึ่งคน เป็นกรรมการ

- ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ดังนั้น เมื่อมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้อำเภอดำเนินการ ดังนี้

(1) สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในอำเภอ แล้วแต่กรณี และความ ต้องการรับความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ของผู้ประสบภัยพิบัติ โดยจัดทำบัญชีเป็นประเภทไว้

* + - 1. ตรวจสอบและกลั่นกรองการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในด้านต่าง ๆ ตามที่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบตาม อำนาจหน้าที่ที่กำหนด
      2. พิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด
      3. ประสานงานและร่วมดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกับ ก.ช.ภ.อ. อื่น ในกรณีที่เกิด ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในหลายอำเภอ
      4. รายงานผลการสำรวจตาม (1) และการแก้ไขความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไป แล้วให้ ก.ช.ภ.จ. ทราบหรือเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามที่ ก.ช.ภ.อ. มอบหมาย แล้วแต่กรณี

เมื่อได้มีการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยตามข้อ 4.2.1 แล้ว หากสาธารณภัยที่เกิดขึ้น นั้นเป็นภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 และแก้ไขเพิ่มเติม และมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

กรณีฉุกเฉินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัย ก็ให้ดำเนินการประกาศเขตการให้ความ ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดต่อไป

#### การจัดการในภาวะฉุกเฉิน

#### หลักการปฏิบัติ

(1) **การรายงานตัวและทรัพยากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย** ให้เจ้าหน้าที่เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงานเข้ารายงานตัวที่ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอในพื้นที่ที่เกิดภัย ก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบ ไปปฏิบัติ

#### (2) การเข้าควบคุมสถานการณ์ คำนึงถึงหลักการ ดังนี้

(2.1) **การปฏิบัติการระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก** เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต การรักษาพยาบาล ผู้บาดเจ็บ น้ำดื่ม อาหารปรุงสำเร็จ เสื้อผ้า ฯลฯ

(2.2) **การปฏิบัติการระยะ ๒๔-๔๘ ชั่วโมง (1-2 วัน)** เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต และทรัพย์สิน สืบหาญาติ จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว

(2.๓) **การปฏิบัติการระยะ ๔๘-๗๒ ชั่วโมง (๒-๓ วัน)** เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต การสืบหาญาติ การรักษาพยาบาล การจัดการศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น เงินชดเชย การค้นหาทรัพย์สินและข้อมูลการให้ ความช่วยเหลือ ฯลฯ

(2.4) **การปฏิบัติการค้นหาหลังระยะ ๗๒ ชั่วโมงขึ้นไป (หลัง ๓ วัน ขึ้นไป)** ให้พิจารณา สนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาระยะ 1-3 วันแรก โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อน ตามด้วยทรัพย์สิน พร้อมทั้ง สนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการสับเปลี่ยนกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้ อย่างต่อเนื่อง ฯลฯ

#### กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1 แห่ง

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หน่วยรับผิดชอบหลัก** |
| 1 | จัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ (ตามข้อ 4.1) | ที่ทำการปกครองอำเภอ |
| 2 | รับแจ้งเหตุสถานการณ์และรายงานผู้อำนวยการอำเภอทราบ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 3 | ประสานแนวทางการปฏิบัติร่วมกับศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นในพื้นที่ ที่เกิดภัย | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 4 | จัดชุดเคลื่อนที่เร็วเข้าสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์ เพื่อวางแผน รับมือกับสถานการณ์ภัย | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 5 | บริหารจัดการข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉินอย่างถูกต้อง ชัดเจน และเป็นระบบ | ที่ทำการปกครองอำเภอ  อปท.ในพื้นที่ |
| 6 | แจ้งเตือนประชาชนและนักท่องเที่ยวให้ทราบถึงสถานการณ์ภัย เพื่อไม่ให้ เกิดความสับสนและความตื่นตระหนกของประชาชน | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หน่วยรับผิดชอบหลัก** |
| 7 | อพยพผู้ประสบภัย กรณีเมื่อเกิดหรือใกล้จะเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ และมี ผู้อยู่อาศัยในพื้นที่นั้นจะเกิดอันตราย โดยอพยพเฉพาะเท่าที่จำเป็นแก่การ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมทั้งรายงานผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ตามลำดับ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 8 | สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยและจัดส่งปัจจัยสี่ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม และเครื่องนุ่งห่ม เป็นต้น ไปยังพื้นที่ประสบภัย | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 9 | - จัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว (กรณีทีมีการอพยพ)  - สนับสนุนทรัพยากรที่จำเป็นในการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวรายละเอียดตามข้อ 4.9 | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 10 | ติดตามและประเมินสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง พร้อมสรุปสถานการณ์และ รายงานให้ผู้อำนวยการจังหวัดทราบเป็นระยะๆ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 11 | กำหนดพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) ซึ่งเป็นพื้นที่เตรียม ปฏิบัติการจัดตั้งขึ้นเพื่อใช้เป็นสถานที่จัดเก็บและพักรอชั่วคราวของ ทรัพยากร (วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักกล ยานพาหนะ) ที่ได้มาและ พร้อมใช้ เพื่อรอการสั่งใช้ทรัพยากร | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 12 | ระดมทรัพยากรเข้าพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) พร้อมทั้ง จัดเตรียมวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักกล ยานพาหนะ ให้พร้อมใช้ ตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อรอการสั่งใช้เข้าสนับสนุนการปฏิบัติการในพื้นที่  ประสบภัย | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 13 | กำหนดและแบ่งโซนพื้นที่ในการสนับสนุนการเผชิญเหตุ ออกเป็น 5 โซน ประกอบด้วย  โซนที่ ๑ ได้แก่ ตำบล ปทุมรัตต์ โซนที่ 2 ได้แก่ ตำบล นานวล โซนที่ 3 ได้แก่ ตำบล แสนสุข โซนที่ 4 ได้แก่ ตำบล โคกสว่าง โซนที่ 5 ได้แก่ ตำบล โพธิ์ใหญ่  หมายเหตุ : สามารถปรับโซนพื้นที่ได้ตามสถานการณ์และขนาดของพื้นที่ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 14 | ประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ที่เกิดภัย เพื่อประสาน ติดตาม และสนับสนุนการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 15 | - ปกป้องสถานที่สำคัญ เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน วัด เขตพระราชฐาน แหล่ง โบราณสถาน (ถ้ามี) เป็นต้น  - ปกป้องระบบสาธารณูปโภค เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา เป็นต้น | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่ |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หน่วยรับผิดชอบหลัก** |
|  |  | กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 16 | ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ เพื่อรับทราบข้อมูลความเสียหายและ ความต้องการเบื้องต้น และวางแผนสนับสนุนการเผชิญเหตุ ตามที่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นร้องขอรับการสนับสนุน ทั้งด้านกำลังพล น้ำ อาหารปัจจัยสี่ที่จำเป็น การ รักษาพยาบาล และเตรียมสถานพยาบาลสำรองให้เพียงพอ โดยการสนธิกำลังทั้งฝ่าย  ทหารและฝ่ายพลเรือนเข้าสนับสนุนปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 17 | ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ตรวจสอบเส้นทางคมนาคมที่ ได้รับ ความเสียหายจากสาธารณภัย พร้อมทั้งติดป้ายเตือน หรือวางแผงปิดกั้นช่องทาง จราจรให้ประชาชนผู้ใช้เส้นทางได้ทราบ และให้จัดเจ้าหน้าที่ ตำรวจหรือ  อาสาสมัคร อำนวยความสะดวกป้องกันการเกิดอุบัติเหตุซ้ำซ้อน | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 18 | การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือในช่วงขณะเกิดภัย โดยให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยใน เบื้องต้น เพื่อกำหนดมาตรการและแนวทางในการช่วยเหลือเช่น ความช่วยเหลือ ด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็น  ต้น | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 19 | จัดตั้งศูนย์ประสานข้อมูลร่วม (Joint Information Center : JIC) ณ พื้นที่ที่เกิด เหตุ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ของศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม เพื่อทำหน้าที่ ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการ เหตุฉุกเฉิน และเป็นศูนย์ที่อยู่ใกล้ชิดกับเหตุการณ์ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการ เปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุก ประเภทที่ได้รับการกลั่นกรอง และรับรองข้อมูล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้ เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และต่อเนื่อง โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูล  ข่าวสารสาธารณะเข้ามาอยู่รวมกันใน ศูนย์ประสานข้อมูลร่วม | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 20 | - กรณีมีผู้เสียชีวิตจำนวนมาก จัดให้มีการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลให้เป็นไปตาม อำนาจหน้าที่การปฏิบัติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหรือ ตามบันทึก ข้อตกลงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  - กำหนดให้มีสถานที่รองรับศพ เก็บรักษาศพ (วัดและตู้แช่ศพ) และการ เคลื่อนย้ายศพ หรือนำศพไปตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลตามระเบียบกฎหมายที่  เกี่ยงข้องอย่างเป็นระบบ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 21 | เมื่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ยุติแล้ว ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงาน สถานการณ์สาธารณภัยให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบ และเมื่อมีการประกาศหรือ ยืนยันสถานการณ์สาธารณภัยในพื้นที่ยุติลงแล้ว ให้ดำเนินการอพยพประชาชน  กลับที่ตั้งอย่างปลอดภัย | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |

* + 1. **กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า 1 แห่ง (สาธารณภัยมีความรุนแรงและขยายเป็นวงกว้าง)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หน่วยงานรับผิดชอบ** |
| 1 | ประเมินสถานการณ์สาธารณภัยอย่างต่อเนื่อง หากภัยนั้น ๆ มีโอกาส  ขยายเป็นวงกว้าง และหรือเกิดภัยซ้ำซ้อนให้ผู้อำนวยการอำเภอสั่งการให้ | ที่ทำการปกครองอำเภอ  อปท.ในพื้นที่ |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **การปฏิบัติ** | **หน่วยงานรับผิดชอบ** |
|  | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ข้างเคียงเข้าสนับสนุนการจัดการ สาธารณภัยในพื้นที่เกิดภัย | กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 2 | ประเมินภัย และประเมินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่งพื้นที่ทั้งด้านความพร้อมของกำลังพล ทรัพยากร (วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักกล ยานพาหนะ) ในการรับมือกับสถานการณ์ภัย หาก เกิดขีดความสามารถที่จะรับมือกับสถานการณ์ภัยให้ยุติโดยเร็ว ให้ขอรับ การสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด หรือ ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด (กรณีที่จังหวัดจัดตั้งศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์จังหวัดในช่วงขณะเกิดภัยแล้ว) เพื่อเข้าระงับเหตุสาธารณภัย | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 3 | เกินขีดความสามารถและศักยภาพทรัพยากรในระดับอำเภอจะรับมือกับ สถานการณ์ภัยให้ยุติได้โดยเร็ว ให้ขอรับการสนับสนุนจากกอง อำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดให้เข้าสนับสนุนการ จัดการสาธารณภัยในพื้นที่โดยเร็ว | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |

#### ๔.4 การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

การเตรียมความพร้อมด้านระบบ และเครื่องมือสื่อสาร อำเภอปทุมรัตต์ มอบหมายให้สถานีตำรวจภูธร ปทุมรัตต์ เป็นผู้กำกับดูแลและใช้งานความถี่วิทยุ 152.650 เพื่อใช้เป็นความถี่วิทยุกลาง สำหรับติดต่อ ประสานงานระหว่างหน่วยงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน สำหรับการประสานงานด้าน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนกิจการอื่นๆ ในภาวะปกติ และในภาวะไม่ปกติ โดยกำหนดให้ สถานีตำรวจภูธรปทุมรัตต์ เป็นผู้ควบคุมกำกับดูแลการใช้งานภายในอำเภอ

#### การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน

(1) จัดตั้งศูนย์สื่อสารและจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารอื่นๆ ที่จำเป็นให้ใช้งานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ให้สามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกล่าวกับหน่วยงานอื่นได้ปกติ โดยเร็ว ทั่วถึงทุกพื้นที่

(2) ใช้โครงข่ายสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร และวิทยุสื่อสารเป็นหน่วยงานหลัก

หน่วยงานหลัก ที่วางระบบสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ ที่ทำการปกครองอำเภอปทุมรัตต์ โทรศัพท์ 0-43587-114

#### หมายเลขโทรศัพท์ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องสามารถติดต่อได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **ชื่อหน่วยงาน** | **หมายเลขโทรศัพท์** |
| ๑ | ที่ทำการปกครองอำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๑๑๔ |
| ๒ | สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๓๕๓ |
| ๓ | สำนักงานสรรพากรอำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๐๖๙ |
| ๔ | สำนักงานสัสดีอำเภอปทุมรัตต์ | ๐๘-8536-1964 |
| ๕ | สำนักงานที่ดินอำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๑๒๓ |
| ๖ | สำนักงานเกษตรอำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๐๖๖ |
| ๗ | สำนักงานปศุสัตว์อำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๐๕๐ |
| ๘ | สำนักงานสาธารณสุขอำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๐๗๖ |
| ๙ | วัฒนธรรมอำเภอปทุมรัตต์ | ๐๘-6850-7145 |
| ๑๐ | ศูนย์ส่งเสริมการศึกษาอำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๑๒๔ |
| ๑๑ | โรงพยาบาลปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๐๗๓ |
| ๑๒ | สำนักงานไฟฟ้า | ๐-๔๓๕๘-๗๐๗๕ |
| ๑๓ | ท้องถิ่นอำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๓๕๒ |
| ๑๔ | สถานีตำรวจภูธรปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๐๑๓ |
| ๑๕ | สถานีตำรวจภูธรบ้านบัวขาว | ๐-๔๓๖๑-๑๒๔๔ |
| ๑๖ | สถานีตำรวจภูธรดู่ใหญ่ | ๐-๔๓๕๔-๖๖๒๖ |
| ๑๗ | โรงเรียนปทุมรัตต์พิทยาคม | ๐-๔๓๕๘-๗๐๗๒ |
| ๑๘ | โรงเรียนเมืองปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๑๒๕ |
| ๑๙ | โรงเรียนโพนสูงประชาสรรค์ | ๐-๔๓๖๑-๑๐๓๖ |
| ๒๐ | ไปรษณีย์โทรเลขอำเภอปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๑๑๓ |
| ๒๑ | สำนักงานประปาส่วนภูมิภาคประจำอำเภอปทุมรัตต์ | 08-6850-7145 |
| ๒๒ | ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๐๕๒ |
| ๒๓ | ธนาคารออมสิน สาขาปทุมรัตต์ | 0-4358-7618 |
| ๒๔ | โครงการส่งเสริมศิลปาชีพอำเภอปทุมรัตต์ | ๐๘-๙๒๘๕-๑๑๒๓ |
| ๒๕ | กำนันตำบลบัวแดง | ๐๘-๙๒๗๗-๐๖๘๒ |
| ๒๖ | กำนันตำบลดอกล้ำ | ๐๘-๑๒๖๐-๘๙๔๔ |
| ๒๗ | กำนันตำบลหนองแคน | ๐๘-๖๗๙๕-๗๖๕๓ |
| ๒๘ | กำนันตำบลโพนสูง | ๐9-3054-4088 |
| ๒๙ | กำนันตำบลโนนสวรรค์ | ๐๘-๔๕๑๒-๔๔๒๓ |
| 30 | กำนันตำบลสระบัว | ๐๘-๗๙๓๙-๖๐๙๗ |
| 31 | กำนันตำบลโนนสง่า | ๐๘-๙๙๓๗-๗๓๔๑ |
| 32 | กำนันตำบลขี้เหล็ก | ๐๘-๙๘๔๑-๒๔๖๒ |

- 39 -

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **ชื่อหน่วยงาน** | **หมายเลขโทรศัพท์** |
| ๓๓ | เทศบาลตำบลปทุมรัตต์ | ๐-๔๓๕๘-๗๑๒๒ |
| ๓๔ | องค์การบริหารส่วนตำบลบัวแดง | ๐-๔๓๕๘-๗๔๕๘ |
| ๓๕ | องค์การบริหารส่วนตำบลดอกล้ำ | ๐-๔๓๖๑-๒๐๒๒ |
| ๓๖ | องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแคน | ๐-๔๓๖๗-๑๔๐๑ |
| ๓๗ | เทศบาลตำบลโพนสูง | ๐-๔๓๖๗-๑๒๐๑ |
| ๓๘ | เทศบาลตำบลโนนสวรรค์ | ๐-๔๓๖๑-๑๐๕๗ |
| ๓๙ | องค์การบริหารส่วนตำบลสระบัว | ๐-๔๓๖๖-๔๒๔๐ |
| ๔๐ | องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสง่า | ๐-๔๓๕๘-๗๓๗๘ |
| 41 | องค์การบริหารส่วนตำบลขี้เหล็ก | ๐-๔๓๖๗-๑๐๐๔ |

- 40 -

**กองอำนวยการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย ตำบลปทุมรัตต์**

**โทร**

#### แผนภาพที่ 4-1 : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอปทุมรัตต์

- 41 -

#### การประชาสัมพันธ์ในภาวะฉุกเฉิน

4.5.1 กระจายข่าวสารที่คาดว่าจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัยให้ส่วนราชการและประชาชนได้รับรู้และ เข้าใจสถานการณ์โดยผ่านช่องทางการสื่อสารที่กำหนดไว้ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ หอกระจายข่าว ฯลฯ หรือวิธีการอื่น เพื่อให้ประชาชนรับทราบสถานการณ์ที่ถูกต้องให้ระมัดระวังอันตรายและลดความตื่นตระหนก

4.5.2 สรุปสถานการณ์ภัยผ่านสื่อต่างๆ ให้หน่วยงานทุกภาคส่วน สื่อมวลชนและประชาชนได้รับทราบ สถานการณ์ภัยเป็นระยะๆ อย่างต่อเนื่อง และผ่านช่วงทางต่าง ๆ เพื่อมิให้เกิดความสับสนและตื่นตระหนก จนกว่าสถานการณ์ภัยจะคลี่คลาย

#### การอพยพ

เมื่อได้รับแจ้งเตือนภัยให้อพยพประชาชนและสัตว์เลี้ยง ตามความจำเป็นของสถานการณ์ภัยให้ อำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานหลักในการอพยพ ภายใต้การสั่งการของผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่นและเจ้าพนักงานที่ได้รับมอบหมาย ตามลำดับ หรือแล้วแต่กรณี โดยการประสานการ ปฏิบัติร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ให้ดำเนินการอพยพตามแผนอพยพ และ คำนึงถึงความปลอดภัยเป็นสำคัญในช่วงระหว่างการอพยพและปฏิบัติตามแนวทาง ดังนี้

4.6.1 จัดสถานที่อยู่อาศัยที่ปลอดภัยแก่ผู้ประสบภัยที่บ้านเรือนเสียหายอย่างเร่งด่วนเพื่อเป็น ศูนย์พักพิงชั่วคราวเป็นลำดับแรก จัดระเบียบสถานที่พักพิง

4.6.2 จัดกลุ่มผู้อพยพ โดยจัดแบ่งประเภทของบุคคลตามลำดับความสำคัญเร่งด่วนที่ต้องดูแลเป็น พิเศษในช่วงระหว่างอพยพ เช่น ผู้ป่วยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก และสตรีมีครรภ์ตามลำดับ ควรได้รับการ พิจารณาให้อพยพไปก่อน กรณีเด็ก บิดา และมารดา ควรอพยพไปด้วยกันทั้งครอบครัว และควรอพยพเป็น กลุ่มชุมชนที่ต้องเคลื่อนย้าย เพื่อป้องกันความแออัด

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก ข

#### การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (ระบุชื่อ อำเภอ) ประเมินความเสียหายและ ความต้องการความช่วยเหลือภายในพื้นที่ประสบภัย โดยวิเคราะห์ผลกระทบจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัย เพื่อประเมินและวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเอง รวมทั้ง ความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือ ด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น โดยมีแนวทางการประเมิน ดังนี้

4.7.1 **การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)**ดำเนินการทันทีภายหลังมีเหตุการณ์สาธารณภัย เกิดขึ้น โดยมากภายในสัปดาห์แรกของการเกิดภัย เป็นการประเมินแบบคร่าวๆ เพื่อรวบรวมข้อมูลความต้องการ สิ่งที่ควรปฏิบัติหลังจากเกิดภัย และทรัพยากรที่จำเป็นทุกๆ ด้าน ทั้งผู้ประสบภัย โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งแวดล้อม ลำดับความสำคัญก่อน-หลัง การให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น เพื่อให้ทันต่อความต้องการในภาวะฉุกเฉิน

4.7.2 **การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)** ให้ดำเนินการทันทีเมื่อภาวะฉุกเฉิน สิ้นสุดลง หรืออย่างน้อยภายใน ๒ สัปดาห์หลังจากเกิดสาธารณภัย ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับการเข้าถึงพื้นที่ประสบภัย เป็นการระบุมูลค่าความเสียหายทางกายภาพ โครงสร้างทางสังคม ประมาณการด้านการเงิน และวัสดุอุปกรณ์ ที่จะต้องใช้ในการให้ความช่วยเหลือและความต่อเนื่อง ทั้งนี้ จำเป็นจะต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญในแต่ละสาขา ดำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องการในแต่ละด้าน

การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ จะต้องมีความเชื่อมโยงกับ การตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบตามหลักมาตรฐาน โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านต่างๆ เช่น อายุ เพศ เชื้อชาติ ศาสนา สตรีมีครรภ์ และผู้พิการ เพื่อประกอบการพิจารณา

/ทั้งนี้ ตัวอย่าง...

- 42 -

ทั้งนี้ ตัวอย่างแนวทางการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) ตามภาคผนวก ณ แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ 1 (Initial Disaster Assessment Form)

#### การรับบริจาค

เมื่อเกิดสาธารณภัยและมีความจำเป็นต้องจัดให้มีการรับบริจาค เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้ ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการช่วยเหลือผู้ประสบภัย พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามแนวทาง ดังนี้

* + 1. จัดตั้งศูนย์รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย และกำหนดสถานที่เก็บรักษาสิ่งของบริจาค
    2. ให้อำเภอและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หารือร่วมกันในการกำหนดระเบียบการเก็บรักษาเงิน บริจาคและสิ่งของบริจาค รวมถึงสถานที่เก็บรักษาสิ่งของบริจาค และวิธีการแจกจ่ายเงินและสิ่งของบริจาค เพื่อให้เกิดเอกภาพและเป็นประโยชน์แก่ผู้ประสบภัยอย่างทันเหตุการณ์และเสมอภาค
    3. จัดทำบัญชีการรับ – จ่าย สิ่งของรับบริจาคไว้เป็นหลักฐาน เพื่อควบคุมระบบข้อมูลในการ บริหารจัดการสิ่งของบริจาคอย่างทั่วถึง เป็นธรรม

4.8.3 หน่วยงานที่ได้รับสิ่งของบริจาคหรือเงินบริจาค เป็นผู้ดูแลเก็บรักษาสิ่งของและเงินบริจาค และแจ้งจำนวนให้จังหวัดทราบ

#### การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

เมื่อมีการอพยพและมีการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวให้หน่วยงานรับผิดชอบวางระบบการบริหารจัดการ ศูนย์พักพิงชั่วคราวให้ครอบคลุมตั้งแต่การวางแผนและจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การดูแลรักษา และการปิด ศูนย์ศูนย์พักพิงชั่วคราว เพื่อส่งผู้ประสบภัยกลับภูมิลำเนาอย่างปลอดภัย ทั้งนี้ให้คำนึงถึงแหล่งงบประมาณใน การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว เพื่อดูแลและช่วยเหลือผู้พักพิงที่อยู่ในศูนย์ฯ ให้ได้รับการบริการพื้นฐาน ด้านปัจจัยสี่ที่จำเป็น เช่น อาหาร น้ำ เครื่องนุ่งหม่ และยารักษาโรค ฯลฯ อย่างเท่าเทียมกัน โดยดำเนินการ ดังนี้

#### การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

**(1) การวางแผนและจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว** เพื่อพิจารณาเลือกและวางแผนสถานที่จัดตั้ง ศูนย์พักพิงชั่วคราวอย่างมีมาตรฐานตามหลักสากล ตามภาคผนวก ญ รวมทั้งกำหนดแนวทางในการจัดวาง แผนผังของศูนย์พักพิงชั่วคราว เช่น กำหนดพื้นที่ประกอบอาหาร พื้นที่ซักล้าง พื้นที่แจกจ่ายอาหารน้ำดื่ม พื้นที่ รักษาพยาบาล เป็นต้น เพื่อเคารพต่อความต้องการและสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้พักพิง

**(2) การดูแลรักษาศูนย์พักพิงชั่วคราว** เป็นการจัดการภายในศูนย์พักพิงชั่วคราวรวมทั้ง การดูแลรักษาศูนย์ฯ เพราะการอาศัยอยู่ในศูนย์พักพิงชั่วคราวมีผลโดยตรงต่อคุณภาพชีวิตของผู้ที่อาศัยและศักด์ิศรี ในความเป็นมนษย์ของผู้พักพิงซึ่งต้องได้รบการให้บริการและการคุ้มครองขั้นต่ำตามหลักสากล ทั้งนให้คำนึงถึงสิ่งสำคัญ ดังนี้

(2.1) การดูแลด้านความปลอดภัย คุณภาพความเป็นอยู่

(2.2) การจัดการด้านสวัสดิการ อาหาร สุขาภิบาล และความเป็นอยู่ให้มีความสะดวก (2.3) การดแลดานสุขาภิบาลและการส่งเสริมสุขภาพอนามัย เช่น ห้องน้ำ พื้นที่ซักลางจดทิ้งขยะ ฯลฯ (2.4) การรักษาพยาบาล และการควบคุมป้องกันโรคเป็นไปอย่างทั่วถึง

(2.5) การมีกิจกรรมฟื้นฟูสุขภาพจิตร่วมกัน เพื่อทำให้มีสุขภาพจิตดี

**(3) การปิดศูนย์พักพิงชั่วคราว** เป็นประเด็นที่ต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วน ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งศูนย์ฯ และตลอดระยะเวลาการใช้งาน เพราะรูปแบบการปิดศูนย์มีผลกระทบอย่างมากต่ออนาคตของผู้พักพิง ในบางกรณี การปิดศูนย์พักพิงชั่วคราวอาจมีผลมาจากสถานการณ์ที่คลี่คลายลง ส่งผลให้ผู้พักพิงสามารถเดินทางกลับบ้าน ของตนเพื่อรับความช่วยเหลือจากภาครัฐในการฟื้นฟูเยียวยา

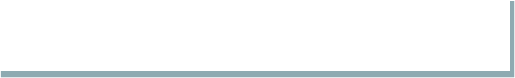
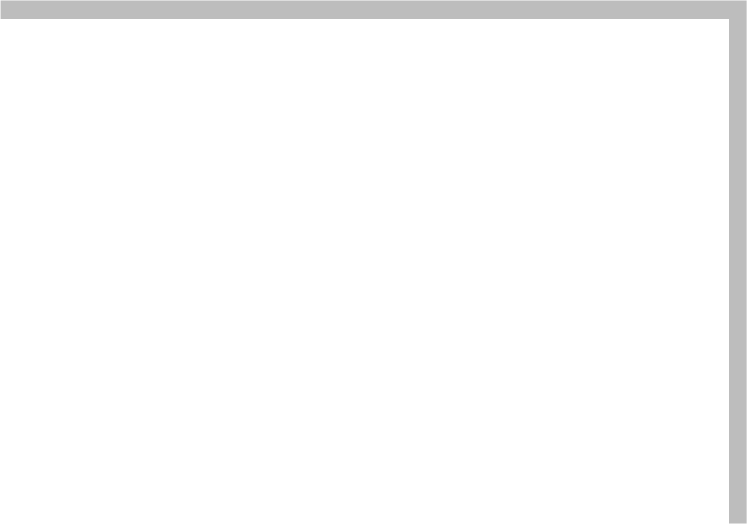
#### โครงสร้างการจัดการและการประสานในการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

เมื่อมีการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรประชุมหารือเพื่อกำหนดผู้รับผิดชอบ ในการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวอย่างเป็นระบบ โดยมีการแบ่งมอบภารกิจให้หน่วยงานรับผิดชอบหลัก หน่วยงานสนับสนุน พร้อมทั้งแต่งตั้งผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว คณะกรรมการ (ประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ

- 43 -

และหน่วยงานภาคเอกชน) และคณะทำงานด้านต่างๆ (ประกอบด้วยหน่วยงานภายนอกและเจ้าหน้าที่ภายในศูนย์ฯ และอาจคัดเลือกจากตัวแทนของผู้พักพิงภายในศูนย์) เช่น คณะทำงาน ด้านอาหาร น้ำ สุขาภิบาล และสุขอนามัย ด้านการรักษาพยาบาล ด้านที่พักอาศัย ด้านสุขาภิบาล ด้านรักษาความสงบเรียบร้อย เพื่อจัดระบบเวรยามเพื่อรักษา ความปลอดภัย ฯลฯ เพื่อบริหารจัดการภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว ดังนี้

* + - 1. กองอำนวยการกลางศูนย์พักพิงชั่วคราว (Centre Administrator : CA) ซึ่งโดยทั่วไปก็คือ ภาครัฐและมีอำนาจหน้าที่ในการระบุเปิดหรือปิดศูนย์ ดูแลด้านนโยบายและยุทธศาสตร์รับมือสาธารณภัย อำนวยความสะดวกเข้าสู่ศูนย์พักพิงชั่วคราว ซึ่งดำเนินงานในรูปแบบคณะกรรมการ (ประกอบด้วยหน่วยงาน ภาครัฐ และหน่วยงานภาคเอกชน)
      2. ฝ่ายประสานงานศูนย์พักพิงชั่วคราว (Centre Coordinator : CC) อาจเป็นหน่วยงานของรัฐ องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งทำหน้าที่ประสานงานระหว่างศูนย์พักพิงชั่วคราวทั้งหมดและหน่วยงานที่เข้าให้ความช่วยเหลือ
      3. ผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว (Centre Manager : CM) เป็นได้ทั้งหน่วยงานของรัฐ หรือ ผู้อำนวยการโรงเรียน (โดยเฉพาะในกรณีที่ศูนย์เป็นโรงเรียน) เป็นผู้ดูแลการบริหารการดำเนินงานภายในศูนย์ฯ และเป็นบทบาทที่มีปฏิสัมพันธ์กับผู้พักพิงโดยตรงเป็นประจำ ซึ่งดำเนินงานร่วมกับคณะทำงานด้านต่างๆ (ประกอบด้วยหน่วยงานภายนอกและเจ้าหน้าที่ภายในศูนย์ฯ และอาจคัดเลือกจากตัวแทนของผู้พักพิงภายในศูนย์ฯ) เช่น คณะทำงานด้านน้ำ ด้านอาหาร ด้านสุขาภิบาล ด้านความปลอดภัย ฯลฯ



**ภาคเอกชน /องค์การสาธารณกุศล**

**ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น**

ประสานและจัดหา

ประสานและจัดหา

รายงาน

สั่งจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

แจ้ง/ประสาน

แจ้งความต้องการทรัพยากร

กรณีเร่งด่วน แจ้งความต้องการทรัพยากร

**พื้นที่ศูนย์พักพิงชั่วคราว**

**CA**

**กองอำนวยการกลางศูนย์พักพิง**

**ผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว**

**CM**

**ผู้ประสานงานศูนย์พักพิงชั่วคราว**

**CC**

**แผนภาพที่ 3 : โครงสร้างการจัดการและการประสานในการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว หมายเหตุ :** โครงสร้างการจัดการและการประสานในการบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราวปรับได้

ตามความเหมาะสมกับสถานการณ์

#### การยกเลิกสถานการณ์ภัย

* + 1. เมื่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ยุติแล้ว ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานสถานการณ์สาธารณภัยให้ ผู้อำนวยการอำเภอทราบ เพื่อประกาศยุติสถานการณ์สาธารณภัยในพื้นที่
    2. เมื่อมีข้อมูลข่าวสารยืนยันอย่างชัดเจนจากผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ตามลำดับ ว่าสถานการณ์ภัยได้สิ้นสุดลงแล้วหรือมีผู้ที่ได้รับมอบหมายประกาศยุติสถานการณ์ภัย ให้แจ้งผู้อพยพ เพื่อ เตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่ที่ตั้ง
    3. เมื่อยกเลิกหรือปิดศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอ เพื่อความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน ให้ส่งมอบภารกิจที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องให้หน่วยงานปกติรับผิดชอบตามภารกิจของหน่วยงานต่อไป
    4. กรณีที่มีการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย ควรมีการยืนยันให้ชัดเจนถึงการยกเลิก สถานการณ์สาธารณภัย พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้อพยพเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่ที่ตั้งต่อไป

#### การอพยพกลับ

* + 1. **การอพยพประชาชน**

เมื่อประชาชนได้รับการแจ้งข่าวว่าสถานการณ์สาธารณภัยได้สิ้นสุดลงแล้วให้เตรียมความพร้อม สำหรับการอพยพกลับและรอรับแจ้งจุดอพยพกลับ ผู้นำชุมชนหรือผู้นำกลุ่มอพยพต้องจัดระเบียบและ จัดลำดับก่อนหลังของการอพยพอย่างเป็นระบบไปสู่พื้นที่อยู่อาศัยเดิม พร้อมทั้งประสานการอพยพกับเจ้าหน้าที่ ที่ดำเนินการควบคุมดูแลการอพยพ

#### การอพยพส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เป็นการเคลื่อนย้ายหน่วยราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย เพื่อให้สามารถให้บริการประชาชนได้ตามปกติ โดยจัดให้มีการแบ่งประเภทหน่วยราชการที่จะอพยพตามลำดับ และความจำเป็นเร่งด่วน พร้อมทั้งกำหนดพื้นที่รองรับการอพยพหน่วยราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้ล่วงหน้า รวมทั้งจัดทำแผนอพยพส่วนราชการโดยกำหนดรายละเอียด ดังนี้

(1) สำรวจและจัดทำบัญชีส่วนราชการไว้ล่วงหน้า และแยกประเภทความเร่งด่วนในการอพยพ โดยเน้นความจำเป็นของประชาชนเป็นลำดับแรก

(2) กำหนดเขตพื้นที่รองรับการอพยพ ตลอดจนพื้นที่ของแต่ละส่วนราชการให้อยู่ในพื้นที่

ที่เหมาะสม

1. กำหนดเจ้าหน้าที่ดำเนินการอพยพไว้ล่วงหน้าโดยระบุหน้าที่ความรับผิดชอบไว้ให้ชัดเจน
2. กำหนดรายการ จำนวนสิ่งของ พัสดุ และเอกสารราชการที่จำเป็นต้องขนย้าย
3. สำรวจยานพาหนะและน้ำมันเชื้อเพลิง ตลอดจนระบบการสื่อสารสำหรับการอพยพ
4. กำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางอพยพรอง
5. วางระเบียบปฏิบัติในการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยในการอพยพ

การเข้าไปอยู่ในพื้นที่อพยพ ตลอดจนการอพยพกลับ

(8) ระหว่างการอพยพให้พิจารณาจัดส่วนราชการ ณ ที่ตั้งเดิมไว้ตามความจำเป็น และที่อพยพ เฉพาะส่วน เพื่อให้บริการประชาชนได้

## บทที่ 5 การปฏิบัติหลังเกิดภัย

การปฏิบัติหลังเกิดภัย เป็นการดำเนินการภายหลังที่ภาวะฉุกเฉินจากสาธารณภัยบรรเทาลง หรือ ได้ผ่านพ้นไปแล้ว เพื่อปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชน ที่ ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) ตามความเหมาะสม โดยการนำปัจจัยต่างๆ ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเข้ามาช่วยในการฟื้นฟู ซึ่งหมายถึง การซ่อมสร้าง (Reconstruction) และการฟื้นสภาพ (Rehabilitation) โดยคำนึงถึงหลักการฟื้นฟู ดังนี้

- **การช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้** เพื่อให้การดำรงชีวิตกลับเข้าสู่ภาวะ ปกติ โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพิงความช่วยเหลือจากภายนอกแต่เพียงอย่างเดียว

- **ผู้ประสบภัยต้องมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ** จึงจะเกิดกระบวนการยอมรับและมีส่วนร่วม ในขั้นตอนต่างๆ ที่จะดำเนินการ

- **พิจารณาความเสี่ยงต่อภัยในการฟื้นคืนสภาพและการสร้างใหม่เสมอ** เพื่อไม่ให้งบประมาณ ต้องสูญเสียไปโดยเปล่าประโยชน์จากการเกิดสาธารณภัยครั้งต่อไป

#### 5.1 การประเมินความเสียหายและความสูญเสียหลังเกิดภัย (Damage and Loss Assessment : DALA)

5.1.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจประเมินความเสียหายและความต้องการเบื้องต้นของ ผู้ประสบภัยโดยเร็ว เพื่อให้ความช่วยเหลือ และกำหนดแนวทางการฟื้นฟูระยะสั้น เช่น การทำความสะอาด พื้นที่ประสบภัย การซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภค และสิ่งสาธารณประโยชน์ เป็นต้น ให้ใช้การได้โดยเร็ว

5.1.2 แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจและประเมินความเสียหายของสินทรัพย์ ระบบ สาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยและความสูญเสียทางด้านเศรษฐกิจ ภายหลังเกิดสาธารณภัย และให้รายงานอำเภอ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการประมาณการซ่อมสร้างที่เสียหายไป และวางแผนการฟื้นฟูจากความสูญเสียที่เกิดขึ้นทั้งระบบทั้งในระยะกลาง และระยะยาว ให้ต่อเนื่องจาก การฟื้นฟูระยะสั้น

5.1.3 ในกรณีที่จะให้การช่วยเหลือ โดยใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ให้ประสานการปฏิบัติกับ คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) ให้เร่งสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยเร็ว เพื่อพิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงาน ผลการสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ต่อคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) เพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

5.1.4 อำเภอรายงานสรุปการประเมินความเสียหายและความสูญเสียหลังเกิดภัยให้ผู้อำนวยการ จังหวัดทราบโดยเร็ว ทั้งการรายงานในเบื้องต้นในช่วงระยะสามารถเข้าสำรวจในพื้นที่ได้ และระยะในช่วงที่ สามารถเข้าสำรวจเต็มพื้นที่เมื่อภัยผ่านพ้นไปแล้ว โดยรายงานให้ต่อเนื่องจากการประเมินความเสียหายและ ความต้องการความช่วยเหลือ ในช่วงขณะเกิดภัย

#### การฟื้นฟู

ความสำคัญในการฟื้นฟูสภาพสาธารณภัย คือ การประเมินสาธารณภัยที่เกิดขึ้น ความเสียหายทั้งชีวิต ทรัพย์สิน สภาพแวดล้อม ระบบนิเวศ ทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลาย การสูญเสียพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ที่สำคัญ ในพื้นที่ประสบภัย ด้วยการรู้ต้นทุนของสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้น เทียบกับสภาพปกติ ความเป็นอยู่ที่เปลี่ยนแปลง ระบบสาธารณูปโภคที่ถูกทำลาย ต้องได้รับการฟื้นฟู การเยียวยา จากผลกระทบ ทั้งหมดที่เกิดขึ้นให้กลับคืนสู่สภาพเดิม ซึ่งการฟื้นฟูที่มีประสิทธิภาพประกอบด้วยสิ่งสำคัญ คือ ด้านกายภาพ ด้านชีวภาพ ด้านคุณค่าการใช้ประโยชน์มนุษย์ และด้านคุณภาพชีวิต โดยการนำผลการประเมินมาใช้กำหนด เป็นกรอบแผนการฟื้นฟูทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

#### การฟื้นฟูระยะสั้น

เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการค้นหา การบรรเทา และการช่วยเหลือได้ยุติลง เพื่อสนอง ความต้องการที่จำเป็นของผู้ประสบภัย ธุรกิจ ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยในระยะเร่งด่วนหรือระยะสั้น รวมถึงการจัดมาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยไม่ให้เกิดอันตรายหรือสาธารณภัยซ้ำขึ้นอีก การประเมิน ความเสียหายของโครงสร้างพื้นฐาน การจัดเตรียมที่พักอาศัยชั่วคราว และการให้บริการสาธารณะ โดยมี แนวทางปฏิบัติ ดังนี้

**(1) การสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้น** เช่น การตรวจรักษา ป้องกัน ควบคุมโรค และการฟื้นฟูความแข็งแรงทางร่างกาย เป็นต้น รวมถึงการฟื้นฟูด้านสภาพจิตใจและจิตสังคมของ ผู้ได้รับผลกระทบตลอดจนการกระตุ้นและช่วยเหลือให้เกิดการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็น และปฏิบัติ ดังนี้

และสัตว์

(1.1) รักษาพยาบาลผู้ประสบภัยตลอดจนป้องกันเฝ้าระวังและควบคุมโรคระบาดทั้งคน

(1.2) จัดการที่อยู่อาศัยแบบถาวรและชั่วคราว พร้อมทั้งประสานความช่วยเหลือจาก

หน่วยช่วยเหลือต่างๆ เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างทั่วถึง

(1.3) เลี้ยงดูผู้ประสบภัยที่ไม่สามารถช่วยตัวเองได้ในระยะแรก เช่น ดูแลเด็กกำพร้า นักเรียน นักศึกษา คนพิการ และผู้สูงอายุที่ประสบภัย เป็นต้น

(1.4) กำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ประสบภัย และดูแลฟื้นฟูสัตว์เลี้ยง

(1.5) กำหนดมาตรการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการรายย่อย และผู้ประกอบการรายใหญ่ (1.6) สรุปรายงานความเสียหายจากสาธารณภัย การสงเคราะห์ และฟื้นฟูผู้ประสบภัย

ให้ผู้อำนวยการจังหวัดทราบ

**(2) ฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย** เป็นการบูรณะที่อยู่อาศัย โครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่ได้รับความเสียหาย จากเหตุการณ์สาธารณภัยให้กลับสู่สภาพที่สามารถใช้งานได้ดังเดิม ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยตามความเหมาะสมกับสถานการณ์และการใช้งาน หากการบูรณะ โครงสร้างและสิ่งก่อสร้างหรือการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ต้องฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม อาจต้องใช้เวลาและงบประมาณในการฟื้นฟู ควรกำหนดแผนงานไว้ในการฟื้นฟูระยะยาวต่อไป และการฟื้นฟูพื้นที่ ประสบภัยในระยะเริ่มต้นให้ปฏิบัติ ดังนี้

(๒.๑) จัดหน่วยอาสาสมัครเพื่อสนับสนุนทำความสะอาดบ้านเรือน ชุมชน และ สิ่งสาธารณประโยชน์ ในพื้นที่ประสบภัย และขนย้ายขยะมูลฝอย

(๒.๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่เกิดเหตุ ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย ปรับสภาพภูมิทัศน์ และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะเป็นพิษ

(๒.3) ดำเนินการฟื้นฟูบริการด้านสุขภาพและการบริการสังคม**ให้**ครอบคลุมถึงการ สาธารณสุข สุขภาพจิต และการบริการทางการแพทย์ เพื่อเสริมสร้างการบริการด้านสังคมของบุคคลและชุมชน ที่ประสบภัยให้ฟื้นกลับสู่สภาวะปกติได้อย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง

(๒.4) กรณีที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่เกิดเหตุให้ หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงการที่ได้รับความเสียหาย เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา เป็นต้น

(๒.5) ให้รื้อถอนซากปรักหักพัง และซ่อมแซมสิ่งสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐานและอาคาร บ้านเรือนของผู้ประสบภัย เพื่อซ่อมแซมให้กลับสู่ภาวะปกติ

(๒.6) ซ่อมแซมสถานที่ราชการ โรงเรียน สถานศึกษา วัด โบราณสถาน สถานที่ราชการ สถานที่ท่องเที่ยว และสาธารณูปโภคต่างๆ ให้กลับมาใช้งานได้ดังเดิม

(๒.7) การเก็บซากปรักหักพัง การตรวจสอบความแข็งแรงของอาคาร การออกแบบวาง ผังเมือง การจัดหาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค การปรับภูมิทัศน์

* + 1. **การฟื้นฟูระยะกลาง** เป็นการดำเนินการต่อเนื่องในการประสานและสนับสนุนชุมชนที่ประสบภัย ฟื้นฟูหรือสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตขึ้นใหม่ การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสภาพ ร่างกาย จิตใจ และสังคมของผู้ประสบภัย โดยให้ปฏิบัติ ดังนี้

(1) การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น ประปา ไฟฟ้า ระบบ โทรคมนาคม เป็นต้น

(2) การฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจในพื้นที่ เช่น การฟื้นฟูสถานที่ ท่องเที่ยว การค้าขาย การอุตสาหกรรม เป็นต้น ฯลฯ

* + 1. **การฟื้นฟูระยะยาว** เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะกลาง ซึ่งอาจใช้เวลาหลายเดือนหรือ หลายปีนับจากหลังเกิดสาธารณภัย โดยมุ่งเน้นการกลับสู่สภาวะปกติ หรือให้ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม โดยให้ปฏิบัติ ดังนี้
       1. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประชาคมของชุมชน/หมู่บ้าน หารือร่วมกันถึงแผนงาน โครงการที่จะดำเนินการฟื้นฟูระยะยาวอย่างต่อเนื่อง ตามความต้องการของชุมชน/หมู่บ้าน และให้จัดหา งบประมาณในการฟื้นฟูอย่างเป็นระบบ
       2. วางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเหมาะสม เพื่อ ปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และทรัพย์สินทางประวัติศาสตร์ ในการที่จะสงวน อนุรักษ์ บูรณะ และปฏิสังขรณ์ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิม
       3. วางแผนและสนับสนุนการฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการพลิกฟื้น ระบบเศรษฐกิจ (รวมถึงด้านเกษตรกรรม) คืนสู่สภาวะที่มั่นคง และพัฒนาโอกาสทางเศรษฐกิจ ซึ่งจะส่งผลให้ ชุมชนเกิดความเข้มแข็งยั่งยืน และสามารถอยู่รอดในเชิงเศรษฐกิจได้

## บทที่ 6 การขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอไปสู่การปฏิบัติ

#### การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเป็นกลไกสำคัญในการกำหนดแนวทางขับเคลื่อน แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอไปสู่การปฏิบัติ โดยอาศัยการบูรณาการจากทุกภาคส่วนทั้งภาคราชการ พลเรือน ทหาร ภาคเอกชน มูลนิธิ/อาสาสมัคร และองค์การสาธารณกุศลในพื้นที่ ให้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อน แผนดังกล่าว โดยให้มีแนวทางปฏิบัติดังนี้

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับ**  **ที่** | **แนวทางการปฏิบัติ** | **หน่วยงานที่รับผิดชอบ** |
| ๑ | จัดให้มีการประชุมกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างน้อยทุก 2 เดือน อย่างต่อเนื่อง เพื่อใช้เป็นเวทีบูรณาการการทำงานของหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ภารกิจด้านการป้องกัน การลดผลกระทบและการเตรียมพร้อม การร่วมวิเคราะห์ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| ๒ | จัดประชุมหารือแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง เพื่อเชื่อมการทำงานอย่าง ประสานสอดคล้องกัน โดยจัดประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นการดำเนินการ กิจกรรม เช่น ร่วมสำรวจประเมินวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยง ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดภัย | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 3 | ให้ความรู้เกี่ยวกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. 2558 และการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาสมัคร และประชาชนในพื้นที่ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 4 | ประชาคมร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นเพื่อจัดทำแผนงาน/ โครงการ ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยบรรจุไว้ในแผนพัฒนาอำเภอ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 5 | การจัดทำแผนปฏิบัติการ แผนเผชิญเหตุ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 6 | ฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับอำเภออย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง เพื่อ ทดสอบแผนและฝึกทักษะความชำนาญการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานต่างๆ | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |
| 7 | ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสาธารณภัย แนวทางการป้องกันและ การจัดการเพื่อสร้างความตระหนักและมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและเอกชน | ที่ทำการปกครองอำเภอ อปท.ในพื้นที่  กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับ**  **ที่** | **แนวทางการปฏิบัติ** | **หน่วยงานที่รับผิดชอบ** |
|  |  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง |

#### การติดตามและประเมินผล

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ เป็นกลไกการประสานการปฏิบัติ การติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ โดยปฏิบัติ ดังนี้

6.2.1 กำหนดกรอบการติดตามประเมินผล โดยกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ เช่น กำหนดกิจกรรมในการให้ความรู้ในสาระสำคัญของแผนแก่หน่วยงานเครือข่ายในพื้นที่ และกำหนดตัวชี้วัด ในแต่ละกิจกรรมอย่างเป็นรูปธรรม

* + 1. รวบรวมข้อมูลที่ได้จากการสำรวจการระดมความคิดเห็น และอื่นๆ พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมาย และพื้นที่จัดเก็บข้อมูลให้ชัดเจน
    2. ถอดบทเรียน (Lesson Learnt) จากเหตุการณ์สาธารณภัยสำคัญที่ผ่านมา เพื่อทราบถึงปัญหา อุปสรรค ข้อดี และข้อที่ต้องปรับปรุงในการจัดการสาธารณภัยในครั้งต่อไป
    3. ประเมินผลและวิเคราะห์ข้อมูล
    4. จัดทำรายงานและสรุปผลภาพรวม และข้อเสนอแนะ
    5. นำเสนอรายงานให้ผู้อำนวยการอำเภอพิจารณาให้ความเห็นชอบ
    6. นำผลการติดตามและประเมินผลมาเป็นแนวทางในการปรับปรุงทบทวนแผนการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติต่อไป

#### การทบทวนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๔ กำหนดว่า ในกรณีที่ ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่างๆ ตาม พระราชบัญญัตินี้เปลี่ยนแปลงไป หรือแผนดังกล่าวได้ใช้ครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบในการ จัดทำแผนดำเนินการปรับปรุงหรือทบทวนแผนที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ดังนั้น ให้อำเภอดำเนินการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนหรือมีการพบข้อบกพร่องหรือมี นวัตกรรมใหม่ๆ ที่จะนำมาปรับปรุงแผนให้ทันสมัยและสามารถปฏิบัติงานได้จริงให้อำเภอดำเนินการทบทวน และปรับปรุงแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอให้เป็นปัจจุบัน และเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**ภาคผนวก**

- 48 -

**ภาคผนวก ก คำย่อ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **คำย่อ** |  | **หน่วยงาน** |
| **กห.** | : | **กระทรวงกลาโหม** |
| สป. | : | สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม |
| ทท. | : | กองทัพไทย |
| บก.ทท. | : | กองบัญชาการกองทัพไทย |
| นขต.ทท.บก. | : | หน่วยขึ้นตรงกองบัญชาการกองทัพไทย |
| นทพ. | : | หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา |
| สนภ. | : | สำนักงานพัฒนาภาค |
| นภค. | : | หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ |
| ทบ. | : | กองทัพบก |
| นขต.ทบ. | : | หน่วยขึ้นตรงกองทัพบก |
| ทภ. | : | กองทัพภาค |
| มทบ. | : | มณฑลทหารบก |
| ทร. | : | กองทัพเรือ |
| ทรภ. | : | ทัพเรือภาค |
| ฐท.กท. | : | ฐานทัพเรือกรุงเทพ |
| ฐท.สส. | : | ฐานทัพเรือสัตหีบ |
| ฐท.พง. | : | ฐานทัพเรือพังงา |
| กปช.จต. | : | กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด |
| นรข. | : | หน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง |
| ฉก.นย.ภต. | : | หน่วยเฉพาะกิจนาวิกโยธินภาคใต้ |
| ทอ. | : | กองทัพอากาศ |
| นขต.ทอ. | : | หน่วยขึ้นตรงกองทัพอากาศ |
| รร.การบิน | : | โรงเรียนการบินกองทัพอากาศ |
| บน. | : | กองบิน |
| ศบภ.กห. | : | ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม |
| ศบภ.บท. | : | ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก |
| ศบภ.รท. | : | ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพเรือ |
| ศบภ.อท. | : | ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพอากาศ |
| ศบภ.บช.ทท | : | ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองบัญชาการกองทัพไทย |
| ศบภ.สป.กห. | : | ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม |
| **นร.** | : | **สำนักนายกรัฐมนตรี** |
| สมช. | : | สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ |
| **ตร.** | : | **สำนักงานตำรวจแห่งชาติ** |
| **มท.** | : | **กระทรวงมหาดไทย** |
| รมว .มท. | : | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย |
| .ปมท | : | ปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ผวจ. | : | ผู้ว่าราชการจังหวัด |
| อปภ. | : | อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **คำย่อ** |  | **หน่วยงาน** |
| นอ.  **องค์กรปฏิบัติ** กอ.รมน. กอปภ.ก. กอปภ.กทม. กอปภ.จ.  กอปภ.ทน./ทม./ทต.  กอปภ.เมืองพัทยา กอปภ.สนข. กอปภ.อ. กอปภ.อบต. บกปภ.ช.  สปฉ. ศบก.อ. ศบก.สนข. ศบก.จ.  ศบก.(ส่วนหน้า)จ. ศบก.(ส่วนหน้า)กทม. ศปก.อปท.  **คณะกรรมการ** ก.จ.ภ.ช. กนช. กปภ.ช. กปอ.  กภช. นปท.  **ผู้บญชาการและผู้อำนวยการ**  ผบ.ช.ปภ.  ผอ.กลาง ผอ.อกปภ. ผอ.จว. ผอ.กทม. ผอ.อำเภอ ผอ.ท้องถิ่น  ผอ.เขต | :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  :  : | นายอำเภอ  กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลนคร/เทศบาลเมือง/เทศบาล ตำบล  กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสำนักงานเขต กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ การสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน ศูนย์บัญชาการณ์เหตุการณ์อำเภอ ศูนย์บัญชาการณ์เหตุการณ์สำนักงานเขต กรุงเทพมหานคร ศูนย์บัญชาการณ์เหตุการณ์จังหวัด ศูนย์บัญชาการณ์เหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัด ศูนย์บัญชาการณ์เหตุการณ์กรุงเทพมหานคร ศูนย์บัญชาการณ์เหตุการณ์ส่วนหน้ากรุงเทพมหานคร ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น  คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ คณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ คณะกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล  ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย)  ผู้อำนวยการกลาง (อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณะภัย) ผู้อำนวยการกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง ผู้อำนวยการจังหวัด  ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น  ผู้อำนวยการเขต |

- 53 -

**ภาคผนวก ข ตัวอย่างลักษณะภัย**

**สาธารณภัย** หมายถึง อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าเกิดจาก ธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือ ความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศและการก่อ วินาศกรรมด้วย

#### ๑. ภัยจากอัคคีภัย

**อัคคีภัย** หมายถึง ภยันตรายอันเกิดจากไฟที่ขาดการควบคุมดูแล ทำให้เกิดการติดต่อลุกลามไป ตามบริเวณที่มีเชื้อเพลิงเกิดการลุกไหม้ต่อเนื่อง สภาวะของไฟจะรุนแรงมากขึ้น ถ้าการลุกไหม้ที่มีเชื้อเพลิงหนุน เนื่อง หรือมีไอของเชื้อเพลิงถูกขับออกมามากความร้อนแรงก็จะมากยิ่งขึ้น

#### ๒. ภัยจากวาตภัย

**๒.๑ วาตภัยจากพายุหมุนเขตร้อน** หมายถึง ความเสียหายของอาคารบ้านเรือนต้นไม้และ สิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเป็นบริเวณกว้างจากความแรงของลมที่พัดเวียนเข้าหาศูนย์กลางของพายุดังกล่าว เกิดขึ้นตามแนวเส้นทางเดินของพายุโดยปกติจะมีความกว้าง 50-100 กิโลเมตรขึ้นอยู่กับขนาดและความแรง ของพายุแต่ละลูกโดยความเสียหายจะมีมากที่สุดบริเวณใกล้แนวศูนย์กลางที่พายุเคลื่อนผ่าน

**๒.๒ คลื่นพายุซัดฝั่ง** (Storm Surge) หมายถึง ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นพร้อมกับพายุหมุนเขตร้อนที่ มีความแรงลมมากกว่า 100 กิโลเมตรระดับน้ำที่สูงขึ้นจากความกดอากาศที่ลดต่ำลงบริเวณใกล้ศูนย์กลางของ พายุพร้อมกับคลื่นลมแรงจัดที่พัดเข้าหาฝั่ง ก่อให้เกิดความเสียหายต่อพื้นที่ราบชายฝั่งทะเลใกล้ศูนย์กลางของ พายุโดยเฉพาะพื้นที่ชายฝั่งที่เป็นด้านรับลมระดับความรุนแรงของความเสียหาย จะขึ้นอยู่กับความแรงลมของ พายุสภาพภูมิประเทศและขนาดของชุมชน

**๒.๓ พายุฤดูร้อน** (Thunderstorms) หมายถึง พายุที่เกิดในช่วงที่มีลักษณะอากาศร้อน อบอ้าว ติดต่อกันหลายวันและเมื่อมีอากาศเย็นจากความกดอากาศสูงในประเทศจีนพัดมาปะทะกับอากาศร้อนจะทำให้ อากาศร้อนชื้นที่เบากว่าลอยตัวขึ้นเหนืออากาศเย็นอย่างรวดเร็วเกิดเป็นเมฆและพายุฟ้าคะนองที่มียอดเมฆสูง มาก (เมฆคิวมูโลนิมบัส) เกิดพายุฟ้าคะนองลมกระโชกแรงฟ้าผ่าและมักมีลูกเห็บตกตามมาด้วยพายุ ฤดูร้อนมัก เกิดขึ้นและสิ้นสุดลงในช่วงเวลาสั้น ๆ ไม่เกินหนึ่งชั่วโมงและครอบคลุมบริเวณพื้นที่ไม่เกิน 20-30 กิโลเมตรแต่ จะมีลมกระโชกแรงที่เริ่มสร้างความเสียหายเมื่อ มีความแรงลมตั้งแต่ 50 กิโลเมตรต่อชั่วโมงขึ้นไป

**๒.๕ ลูกเห็บ** (Hail) หมายถึง ก้อนน้ำลักษณะเหมือนน้ำแข็งรูปร่างไม่แน่นอนเกิดจากละอองหยาด ฝนซึ่งเย็นแบบยิ่งยวดในเมฆฝน (ยังอยู่ในสภาพของเหลวที่อุณหภูมิต่ำกว่าจุดเยือกแข็ง) ปะทะกับวัตถุแข็ง เช่น ผงฝุ่นหรือก้อนลูกเห็บที่เกาะตัวอยู่ก่อนแล้วจนเกิดการแข็งตัวเกาะรอบวัตถุนั้น ๆ และกลายเป็นก้อนลูกเห็บซึ่ง มักเกิดขึ้นพร้อมกับพายุฤดูร้อน

- 49 -

#### ๓. ภัยจากอุทกภัย

**.๓๑ ภัยจากอุทกภัย** หมายถึง เหตุการณ์ที่มีน้ำท่วมพื้นดินสูงกว่าระดับปกติ ซึ่งมีสาเหตุจาก มีปริมาณน้ำฝนมากจนทำให้มีปริมาณน้ำส่วนเกินมาเติมปริมาณน้ำผิวดินที่มีอยู่ตามสภาพปกติจนเกิน ขีดความสามารถการระบายน้ำของแม่น้ำ ลำคลอง และยังมีสาเหตุมาจากการกระทำของมนุษย์ โดยการปิดกั้น การไหลของน้ำตามธรรมชาติ ทั้งเจตนาและไม่เจตนา จนเป็นอันตรายต่อชีวิต ทรัพย์สินของประชาชน และ สิ่งแวดล้อม สามารถจำแนกตามลักษณะการเกิดได้ ดังนี้

(๑) น้ำท่วมขัง/น้ำล้นตลิ่ง หมายถึง สภาวะน้ำท่วมหรือสภาวะน้ำล้นตลิ่งที่เกิดขึ้นเนื่องจาก ระบบระบายน้ำไม่มีประสิทธิภาพ มีลักษณะค่อยเป็นค่อยไป อันเป็นผลจากการเกิดฝนตกหนัก ณ บริเวณนั้น ๆ ติดต่อกันเป็นเวลาหลายวัน มักเกิดขึ้นในบริเวณที่ราบลุ่มริมแม่น้ำและบริเวณชุมชนเมืองใหญ่ๆ น้ำท่วมขัง ส่วนใหญ่จะเกิดบริเวณท้ายน้ำและแผ่เป็นบริเวณกว้างเนื่องจากไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน

(๒) น้ำท่วมฉับพลัน หมายถึง สภาวะน้ำท่วมที่เกิดขึ้นอย่างฉับพลันในพื้นที่เนื่องจากฝนตกหนัก ในบริเวณพื้นที่ซึ่งมีความชันมาก และมีคุณสมบัติในการกักเก็บน้ำหรือต้านน้ำน้อยหรืออาจเกิดจากสาเหตุอื่น ๆ เช่น เขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำพังทลาย น้ำท่วมฉับพลัน มักเกิดขึ้นหลังจากฝนตกหนัก และมักเกิดขึ้นในบริเวณ ที่ ราบระหว่างหุบเขา ซึ่งอาจจะไม่มีฝนตกหนักในบริเวณนั้นมาก่อนเลย แต่มีฝนตกหนักมากบริเวณต้นน้ำที่อยู่ ห่างออกไป การเกิดน้ำท่วมฉับพลันมีความรุนแรงและเคลื่อนที่ด้วยความเร็วมาก โอกาสที่จะป้องกัน และหลบหนีจึงมีน้อย

**๓.๒ ดินถล่มหรือโคลนถล่ม** (Landslide or Mud/Debris Flow) หมายถึง ปรากฏการณ์ ที่มวลดิน หรือหินไถลเลื่อนลงจากพื้นที่สูงสู่พื้นที่ต่ำกว่าภายใต้อิทธิพลแรงโน้มถ่วงของโลกและการมีน้ำเป็นตัวกลางทำให้ มวลวัสดุเกิดความไม่มีเสถียรภาพอัตราการไถลเลื่อนดังกล่าวข้างต้นอาจช้าหรือเร็วขึ้นกับประเภทของวัสดุ ความลาดชันสภาพสิ่งแวดล้อมและปริมาณน้ำฝนในบางกรณีแผ่นดินถล่มอาจเกิดจากแผ่นดินไหวหรือภูเขาไฟ ระเบิดการเคลื่อนตัวของวัสดุดังกล่าวอาจพัดพาต้นไม้บ้านเรือนรถยนต์สิ่งปลูกสร้างอื่น ๆ ชำรุดหรือพังทลาย และยังอาจทำให้ช่องเปิดของสะพานและแม่น้ำลำคลองอุดตันจนเป็นสาเหตุให้เกิดอุทกภัยขึ้นได้ในเส้นทางการ เคลื่อนตัวปรากฏการณ์ดังกล่าวเป็นอันตรายต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

**๔. ภัยแล้ง** หมายถึง ภัยที่เกิดจากความแห้งแล้งของลมฟ้าอากาศ อันเกิดจากการที่มีปริมาณฝนน้อย หรือฝนไม่ตกเป็นระยะเวลานานและครอบคลุมพื้นที่เป็นบริเวณกว้าง ทำให้เกิดการขาดแคลนน้ำดื่ม น้ำใช้ พืชพันธุ์ไม้ต่าง ๆ ขาดน้ำไม่สามารถเจริญเติบโตได้ตามปกติ เกิดความเสียหายและส่งผลกระทบอย่างกว้างขวาง รุนแรงต่อประชาชนโดยภัยแล้งเกิดจากสาเหตุ ดังนี้

(๑) ฝนแล้ง หมายถึง สภาวะที่มีฝนน้อยหรือไม่มีฝนเลยในช่วงเวลาหนึ่งซึ่งตามปกติจะต้องมีฝน โดยขึ้นอยู่กับสถานที่และฤดูกาล ณ ที่นั้น ๆ )ภาวะที่ปริมาณฝนตกน้อยกว่าปกติหรือไม่ตกต้องตามฤดูกาล(

(๒) ฝนทิ้งช่วง หมายถึง ช่วงที่มีปริมาณฝนตกไม่ถึงวันละ วัน ในช่วง 15 มิลลิเมตรติดต่อกันเกิน 1 ฤดูฝนเดือนที่มีโอกาสเกิดฝนทิ้งช่วงสูงคือเดือนมิถุนายนและกรกฎาคม

**๕ .ภัยหนาว** หมายถึง ภัยที่เกิดจากสภาพอากาศที่มีความหนาวจัด อุณหภูมิต่ำกว่า องศาเซลเซียส 8 และลดลงต่อเนื่องซึ่งประชาชนได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงและกว้างขวาง

- 50 -

**๖ .ภัยจากโรคระบาดในมนุษย์** หมายถึง ภัยจากโรคซึ่งปรากฏขึ้นในประชากรกลุ่มหนึ่งในระยะเวลาหนึ่ง ในอัตราที่สูงขึ้นมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยเทียบกับประวัติการเกิดโรคในอดีตโรคนั้นอาจเป็นโรคติดต่อทาง สัมผัสหรือไม่ก็ได้ แต่ส่งผลต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนทั้งในพื้นที่เกิดโรคระบาดและพื้นที่ใกล้เคียง

**๗ .ภัยจากโรคระบาดสัตว์** หมายถึง ภัยที่เกิดจากโรคซึ่งปรากฏขึ้นในประชากรสัตว์เลี้ยงหรือสัตว์ป่า โดยเป็นโรคติดต่อทั้งในสัตว์ชนิดเดียวกัน ต่างชนิดกัน รวมถึงการติดต่อมาสู่คน ในระยะเวลาหนึ่ง ในอัตราที่ สูงขึ้นมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยเทียบกับประวัติการเกิดโรคในอดีต สร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจ และ สุขภาพของประชาชน

**๘. ภัยจากโรคระบาดสัตว์น้ำ** หมายถึง ภัยที่เกิดจากโรคซึ่งปรากฏขึ้นในประชากรสัตว์น้ำ โดยเป็น โรคติดต่อทั้งในสัตว์น้ำชนิดเดียวกัน ต่างชนิดกัน รวมถึงการติดต่อมาสู่คน ในระยะเวลาหนึ่ง ในอัตราที่สูงขึ้น มากกว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยเทียบกับประวัติการเกิดโรคในอดีต สร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสุขภาพ ของประชาชน

**๙. ภัยจากการระบาดของศัตรูพืช** หมายถึง ภัยที่เกิดจากสิ่งซึ่งเป็นอันตรายแก่พืช เช่น เชื้อโรค พืช แมลง สัตว์ หรือพืชที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่พืช ส่งผลให้ส่วนหนึ่งส่วนใดของพืช เช่น ต้น ตา ตอ แขนง หน่อ กิ่ง ใบ ราก เหง้า หัว ดอก ผล เมล็ด เชื้อ และสปอร์ของเห็ด ไม่ว่าที่ยังทำพันธุ์ได้หรือตายแล้ว และให้ หมายความรวมถึงตัวห้ำ ตัวเบียน ตัวไหม ไข่ไหม รังไหม ผึ้ง รังผึ้ง และจุลินทรีย์ จนส่งผลกระทบในวงกว้างต่อ เศรษฐกิจ สังคม และประชาชน

**๑๐. ภัยจากไฟป่าและหมอกควัน** หมายถึง ภัยที่เกิดจากไฟป่าไม่ว่าจะจากสาเหตุใดก็ตาม เกิดขึ้นใน ป่าธรรมชาติหรือสวนป่าก็ตาม แล้วลุกลามไปได้โดยอิสระปราศจากการควบคุม ตลอดจนส่งผลให้เกิดฝุ่น ควัน และอนุภาคแขวนลอยในอากาศ รวมตัวกันในสภาวะที่อากาศปิด ทำให้เกิดอันตรายต่อทรัพย์สินและสุขภาพ ของประชาชน

**๑๑. ภัยจากมลพิษทางอากาศประเภท PM๒.๕** หมายถึง เหตุการณ์ที่มลพิษทางอากาศประเภท ฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒ ไมครอน ที่มีแหล่งกำเนิดจากเหตุการณ์ทางธรรมชาติหรือ จากกิจกรรมของ มนุษย์เกิดการสะสมในบรรยากาศ อันเนื่องมาจากสภาพอากาศ ทำให้ PM๒.๕ ปกคลุมพื้นที่อยู่อาศัยของ ประชาชน จนมีความเสี่ยงที่จะเกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนจำนวนมาก

#### ๑๒. ภัยจากแผ่นดินไหวและอาคารถล่ม

**๑๒.๑ ภัยจากแผ่นดินไหว** หมายถึง ภัยธรรมชาติซึ่งเกิดจากการปลดปล่อยพลังงานใต้พิภพ ทำให้เกิดการสั่นสะเทือนของพื้นดิน การสั่นสะเทือนนี้อาจมีระดับความรุนแรงขั้นต่ำที่ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายใด ๆ แต่บางครั้งก็อาจมีระดับความรุนแรงในขั้นที่เป็นอันตรายจนก่อให้เกิดความเสียหายอย่างใหญ่หลวงได้

**๑๒.๒ ภัยจากอาคารถล่ม** หมายถึง ภัยที่เกิดจากอาคารและสิ่งปลูกสร้าง ได้แก่ ตึก บ้าน โรงเรือน ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงาน ที่ได้รับความเสียหายจากการโยกไหวตัวรุนแรงของแผ่นดิน ซึ่งเป็นผลมาจาก แผ่นดินไหวและก่อให้เกิดความเสียหายหรือพังทลายลงมาได้

- 51 -

**๑๓. ภัยจากสึนามิ** หมายถึง ภัยที่เกิดจากคลื่นยักษ์ คำว่า สึนามิ เป็นภาษาญี่ปุ่น แปลว่า คลื่นท่าเรือ สามารถแบ่งได้เป็น 2 ประเภท ประเภทแรก คือ คลื่นสึนามิเฉพาะแห่ง (Local Tsunami) มักจะเกิดใกล้ ๆ ชายฝั่งและเคลื่อนเข้าถล่มชายฝั่งอย่างทันทีทันใด และประเภทที่สอง คือ คลื่นสึนามิที่เดินทางข้ามทวีป (Distance Tsunami) มักจะเกิดจากแผ่นดินไหวที่ค่อนข้างรุนแรงและสามารถเคลื่อนตัวข้ามทวีปไปยังชายฝั่งที่ อยู่ห่างไกลหลายหมื่นกิโลเมตร โดยสาเหตุของการเกิดคลื่นสึนามิ มีหลายสาเหตุ เช่น แผ่นดินไหว ภูเขาไฟ ระเบิด ดินถล่ม และอุกกาบาตตกลงสู่มหาสมุทร โดยภัยจากสึนามิก่อให้เกิดความเสียหายทั้งต่อชีวิตประชาชน และสิ่งปลูกสร้างตลอดแนวพื้นที่ราบชายฝั่ง

**๑๔. ภัยจากคมนาคม** หมายถึง ภัยจากอุบัติเหตุจากการจราจรทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ภัยจากระบบขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ ภัยจากกระบวนการขนส่งสารเคมีและวัตถุอันตราย และภัยจา ก การรั่วไหลของน้ำมันและวัตถุอันตรายในแหล่งน้ำ รวมถึงการเททิ้งน้ำมันหรือของเสียในแม่น้ำหรือทะเล

**๑๕. ภัยทางอากาศ** หมายถึง ภัยอันเกิดจากการโจมตีทางอากาศ โดยอากาศยาน อาวุธนำวิถี ขีปนาวุธ หรือสิ่งใด ๆ ที่สามารถเคลื่อนที่หรือทรงตัวบนอากาศ และการโจมตีดังกล่าวส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชน

#### 16. ภัยจากการก่อวินาศกรรม

**16.1 ภัยจากการก่อวินาศกรรม** หมายถึง ภัยที่เกิดจากการกระทำใด ๆ อันเป็นการมุ่งทำลาย ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐหรือสิ่งอันเป็นสาธารณูปโภค หรือการรบกวน ขัดขวาง หน่วงเหนี่ยว ระบบการปฏิบัติงานใด ๆ ตลอดจนการประทุษร้ายต่อบุคคลอันเป็นการก่อให้เกิดความปั่นป่วนทางการเมือง การเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ โดยมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของรัฐ

**16.2 ภัยจากการก่อการร้าย** หมายถึง ภัยที่เกิดจากการกระทำใด ๆ ที่สร้างความปั่นป่วน ให้ประชาชนเกิดความหวาดกลัว หรือเพื่อขู่เข็ญหรือบีบบังคับรัฐบาล หรือองค์การระหว่างประเทศให้กระทำ หรือละเว้นกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินที่สำคัญ

**๑๖.๓ ภัยจากการก่อการร้ายสากล** หมายถึง ภัยที่เกิดจากการปฏิบัติการของบุคคล หรือกลุ่ม บุคคลที่มุ่งหวังผลตามเงื่อนไขข้อเรียกร้องทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ซึ่งส่วนใหญ่จะปฏิบัติการล่วงล้ำ เขตแดน หรือเกี่ยวพันกับชาติอื่น การกระทำนั้นอาจเป็นไปโดยเอกเทศ ปราศจากการสนับสนุนจากรัฐใด ๆ หรือมีรัฐใดรัฐหนึ่งสนับสนุนรู้เห็นก็ได้ เมื่อเกิดขึ้นย่อมมีผลกระทบโดยตรงต่อผลประโยชน์ของชาติ พันธกรณี ระหว่างประเทศ นโยบายของชาติทั้งด้านการเมืองและการป้องกันประเทศ การเศรษฐกิจและสังคมจิตวิทยา ชื่อเสียงและเกียรติภูมิของชาติ

- 52 -

**ภาคผนวก ค นิยามศัพท์**

**กลยุทธ์** (Strategy) หมายถึง แผนทั่ว ๆ ไปหรือคำแนะนำที่เลือกมาใช้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ การจัดการเหตุฉุกเฉิน

**กลุ่มเปราะบาง** (Vulnerable Group) หมายถึง กลุ่มบุคคลที่มีความสามารถจากัดในการเผชิญ เหตุการณ์สาธารณภัย ซึ่งต้องการความดูแลเป็นพิเศษ เช่น เด็ก สตรีมีครรภ์ ผู้สูงอายุ บุคคลทุพลภาพ ผู้ป่วย ผู้ พลัดถิ่น ผู้ลี้ภัย คนต่างด้าว

**การกำกับควบคุมพื้นที่** (Area Command) หมายถึง การกำกับดูแลการจัดการเหตุฉุกเฉินที่เกิดขึ้นใน ช่วงเวลาเดียวกันหลายเหตุการณ์ และมีองค์กรระบบการบัญชาการเหตุการณ์หลายองค์กรแยกกันทำหน้าที่ จัดการเหตุฉุกเฉินที่เกิดขึ้นแต่ละเหตุการณ์ หรือทำหน้าที่กำกับดูแลการจัดการเหตุฉุกเฉินขนาดใหญ่หรือเหตุ ฉุกเฉินที่กำลังลุกลามขยายตัวซึ่งมีทีมงานจัดการเหตุฉุกเฉินหลายทีมงานเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้อง

**การเข้าใจและตระหนักถึงความเสี่ยง** (Risk - Informed) หมายถึง กระบวนการสร้างความเข้าใจ ความเสี่ยง โดยมีข้อมูลความเสี่ยงครบถ้วนและรอบด้าน และนำไปสู่แนวทางปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยง เช่น การลงทุนเพื่อการลดความเสี่ยง (Risk – Informed Investment) หมายถึง การสร้างความเข้าใจความ เสี่ยงด้านการลงทุน ซึ่งนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อลดความเสี่ยงโดยเน้นไปที่ความคุ้มค่าของการลงทุน เพราะหาก ไม่มีการลงทุนมูลค่าความสูญเสียและความเสียหายจะมากกว่ามูลค่าของการลงทุน

**การจัดการในภาวะฉุกเฉิน** (Emergency Management) หมายถึง การจัดระบบและบริหารจัดการ ทรัพยากรและความรับผิดชอบเพื่อเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินทุกรูปแบบ **การซ่อมสร้าง**( Reconstruction ) หมายถึง การฟื้นฟูโครงสร้างและสิ่งก่อสร้างที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์สาธารณภัยให้กลับมาสู่สภาพที่ สามารถใช้งานได้ดังเดิม

**การเตรียมความพร้อม** (Preparedness) หมายถึง ความพยายามในการเตรียมการรับมือกับสาธารณ ภัยมุ่งเน้นกิจกรรมต่าง ๆ ที่ทำให้ผู้คนมีความสามารถในการคาดการณ์ เผชิญเหตุ และจัดการกับผลกระทบจาก สาธารณภัยอย่างเป็นระบบ หากมีการเตรียมความพร้อมได้ดีจะทำให้สามารถดำเนินการต่าง ๆ ได้อย่าง เหมาะสมทั้งในช่วงก่อน ระหว่าง และหลังการเกิดสาธารณภัย และเพิ่มโอกาสในการรักษาชีวิตให้ปลอดภัยจาก เหตุการณ์สาธารณภัยได้มากขึ้น

**การเตือนภัยล่วงหน้า** (Early Warning) หมายถึง การให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์และทัน เหตุการณ์ผ่านทางหน่วยงาน/องค์กรต่าง ๆ เพื่อให้บุคคลที่กำลังเผชิญความเสี่ยงต่อการเกิดสาธารณภัย สามารถกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อหลีกเลี่ยงหรือลดความเสี่ยง และพร้อมที่จะรับมือกับสถานการณ์ได้ อย่างมีประสิทธิภาพ

- 53 -

**การบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ/สาธารณภัย** )Disaster Risk Management: DRM) หมายถึง กระบวนการอย่างเป็นระบบของการใช้คำสั่ง ทางการบริหารองค์กรและทักษะ ความสามารถ เชิงปฏิบัติการเพื่อดำเนินยุทธศาสตร์ นโยบาย มาตรการ หรือกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อหลีกเลี่ยง ลด หรือถ่ายโอน ความเป็นไปได้ในการเกิดภัยพิบัติ รวมทั้งการเพิ่มศักยภาพในการจัดการปัญหา เพื่อเตรียมพร้อมรับผลกระทบ ทางลบของภัย

**การบริหารจัดการความเสี่ยงแบบธรรมาภิบาล** (Risk Governance) หมายถึง ระบบควบคุม และจัดการความเสี่ยง รวมถึงการตรวจสอบและประเมินผลจากหน่วยงานภายในและหน่วยงานภายนอก องค์กรที่มีประสิทธิภาพ โดยนำผลของการประเมินดังกล่าวเสนอให้ผู้มีอำนาจตัดสินใจต่อไป

**การบริหารจัดการภัยพิบัติ/สาธารณภัย** )Disaster Management: DM) หมายถึง การใช้กลไก กระบวนการและองค์ประกอบในการดำเนินงาน เพื่อจุดมุ่งหมาย ในประสิทธิผลและประสิทธิภาพของ ปฏิบัติการด้านภัยพิบัติ เช่น การป้องกัน การลด ผลกระทบ การเตรียมพร้อม การเผชิญเหตุ การช่วยเหลือ บรรเทาทุกข์ ตลอดจนการบูรณะซ่อมแซมและพัฒนา

**การบรรเทาทุกข์** (Relief) หมายถึง การให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นในทันทีที่เกิดสาธารณภัยเพื่อรักษา ชีวิตและตอบสนองความต้องการขั้นพื้นฐานให้ผู้ประสบภัยสามารถดำรงชีพอยู่ได้

**การบัญชาการ** (Command) หมายถึง การทำหน้าที่อำนวยการสั่งการหรือการควบคุมโดยอาศัย อำนาจที่กำหนดไว้อย่างชัดเจนในกฎหมาย กฎระเบียบ หรืออำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบ

**การบัญชาการร่วม** (Unified Command) หมายถึง การประยุกต์ใช้ระบบบัญชาการเหตุการณ์เมื่อมี หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการจัดการเหตุฉุกเฉินที่เกิดขึ้นมากกว่าหนึ่งหน่วยงานหรือเมื่อเหตุ ฉุกเฉินที่เกิดขึ้น ขยายตัวข้ามขอบเขตอำนาจหน้าที่ทางการเมืองหน่วยงานต่าง ๆ จะทำงานร่วมกันผ่านตัวแทน ของแต่ละหน่วยงานที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกในหน่วยบัญชาการร่วม มีหน้าที่หลักในการกำหนด วัตถุประสงค์และกลยุทธ์ร่วมและจัดทำแผนเผชิญเหตุที่จะใช้ร่วมกันเพียงแผนเดียว

**การบัญชาการเหตุการณ์ (**Incident Command) หมายถึง หน่วยบัญชาการที่ทำหน้าที่รับผิดชอบ การจัดการเหตุการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในภาพรวม และประกอบด้วยผู้บัญชาการเหตุการณ์ และเจ้าหน้าที่ สนับสนุนที่ได้รับการมอบหมาย

**การประเมินความเสียหายและความต้องการ** (Damage and Needs Assessment : DANA) หมายถึงการประเมินผลกระทบจากสาธารณภัยเพื่อวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการเผชิญ สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเอง รวมทั้งความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความ ช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัย และการกำจัดสิ่งปฏิกูล ด้านสุขภาวะ ที่พักพิง อุปกรณ์ยังชีพ

**การประเมินความเสียหายและความสูญเสีย** (Damage and Loss Assessment : DALA) หมายถึง การวิเคราะห์ผลกระทบจากสาธารณภัย เป็นการประมาณการเชิงปริมาณว่าเกิดผลกระทบอะไรขึ้นจาก เหตุการณ์สาธารณภัย โดยอาศัยการเก็บข้อมูลทุติยภูมิจากพื้นที่ประสบภัย ข้อมูลจากการประเมินจะนำไปใช้ ในการประมาณการ ซ่อมสร้างสิ่งก่อสร้างที่เสียหายไป และใช้ในการวางแผนเพื่อการฟื้นฟูจากความสูญเสีย

**การประเมินความเสี่ยง** )Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการกำหนดลักษณะ ขนาด หรือขอบเขตของความเสี่ยงโดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้น รวมทั้งประเมินสภาวะการเปิดรับต่อความเสี่ยง ความเปราะบาง ในการรับมือของชุมชนที่อาจเป็นอันตรายและคาดการณ์ผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน การ ดำรงชีวิตและสิ่งแวดล้อม เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นในการเกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่งๆ มี ประโยชน์ในการวางแผนเพื่อการจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

**การประสานงาน ณ จุดเดียว** (National Single Window : NSW) หมายถึง การเชื่อมโยงข้อมูลทาง อิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสารระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในกระบวนการนำเข้าส่งออกสินค้าเพื่ออำนวยความ สะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในการตรวจสอบใบอนุญาตและใบรับรองต่าง ๆ ทางอิเล็กทรอนิกส์ก่อนการตรวจ ปล่อยสินค้าระบบนี้จะทำหน้าที่ประสานกิจกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แบบครบวงจรผู้ประกอบการสามารถรับส่ง ข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์กับองค์กรที่เกี่ยวข้องได้อัตโนมัติตลอด 24 ชั่วโมงโดยไม่ต้องเดินทางไปติดต่อกับ หน่วยงานต่าง ๆ ด้วยตัวเอง

**การปรับตัว** (Adaptation) หมายถึง การปรับตัวในระบบธรรมชาติหรือระบบมนุษย์ เพื่อตอบสนอง ต่อ สิ่งเร้าทางภูมิอากาศหรือผลกระทบที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัย ซึ่งจะช่วยลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น หรือ ช่วยสร้างโอกาสจากสภาวะวิกฤตได้

**การป้องกัน** (Prevention) หมายถึง มาตรการหรือแนวทางต่าง ๆ เพื่อช่วยขจัดผลกระทบเชิงลบจาก เหตุการณ์สาธารณภัยที่อาจเกิดกับบุคคลหรือทรัพย์สินให้หมดไปอย่างสิ้นเชิง ครอบคลุมถึงมาตรการเชิง โครงสร้างและมาตรการที่ไม่ใช่เชิงโครงสร้าง

**การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน** (Civil Defense) หมายถึง การป้องกันพลเรือนให้ปลอดภัยจากการ โจมตีทางทหาร แต่ปัจจุบันครอบคลุมถึงการช่วยให้พลเรือนปลอดภัยจากการคุกคามทางสาธารณภัยด้วย หน้าที่ของกองกำลังป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (civil defense force) จากเดิมที่มีแต่การฝึกการทหาร หมาย รวมถึงการดูแลให้ประชาชนปลอดภัยจากสาธารณภัยและการปฏิบัติการช่วยเหลือเมื่อเกิดเหตุสาธารณภัย เช่น การช่วยเหลือเคลื่อนย้ายในช่วงอพยพ การช่วยกระจายถุงยังชีพ การอำนวยความสะดวกในการขนส่งอุปกรณ์ และเครื่องมือเครื่องใช้ การช่วยซ่อมแซมก่อสร้างบ้านเรือนที่เสียหายจากภัยธรรมชาติ

**การเผชิญเหตุ** (Response) หมายถึง มาตรการหรือการปฏิบัติการต่าง ๆ ที่ควรเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว และทันท่วงทีเพื่อรักษาชีวิต และให้ความช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ขั้นพื้นฐานแก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน จากเหตุการณ์สาธารณภัย เช่น การกู้ชีพกู้ภัย การปฐมพยาบาล การแจกถุงยังชีพและสิ่งของบรรเทาทุกข์ การ บัญชาการในเหตุการณ์ฉุกเฉิน การประสานงานเพื่อลำเลียงผู้ป่วย การบริหารจัดการศูนย์อพยพ

**การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (**Exercise) หมายถึง การจำลองสถานการณ์เพื่อฝึกฝน ทักษะหรือซักซ้อมกระบวนการการดำเนินงานที่ได้วางแผนไว้ เป็นแบบฝึกหัดเพื่อให้ผู้ที่มีบทบาทหน้าที่และ ความรับผิดชอบในการรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินได้ฝึกซ้อมขั้นตอนปฏิบัติที่จำเป็น ทำให้มีทักษะสามารถใช้ เครื่องมือ อุปกรณ์ต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้อง ซึ่งช่วยให้พร้อมปฏิบัติงานได้จริงหากเกิดสาธารณภัยขึ้น

**การฟื้นฟู** (Recovery) หมายถึง การปรับสภาพระบบสาธารณูปโภคการดำรงชีพและสภาวะวิถี ความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดียิ่งขึ้นกว่าเก่าตามความเหมาะสม โดย การนำเอาปัจจัยต่าง ๆ ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเข้ามาช่วยในการฟื้นฟูด้วย (Build back better) สร้าง (Reconstruction) และการฟื้นสภาพ (Rehabilitation)

**การฟื้นสภาพ** , **การเยียวยา** (Rehabilitation) หมายถึง การจัดการความเสียหายหรือผลที่เกิดจาก สาธารณ ภัยเพื่อพลิกฟื้นสภาวะการดำรงชีพของชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดสาธารณภัย ให้กลับคืนสู่สภาพที่ เป็นอยู่ก่อนหน้านี้ รวมทั้งการดูแลสภาพจิตใจและจิตสังคม (Psychosocial Support) ของผู้ได้รับผลกระทบ ตลอดจนการกระตุ้นและช่วยเหลือให้เกิดการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็น

**การลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ** (Disaster Risk Reduction : DRR) หมายถึง แนวคิดและวิธีปฏิบัติ ในการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบทางลบจากสาธารณภัย ผ่านความพยายามอย่างเป็นระบบที่จะวิเคราะห์ และบริหารจัดการปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัย เพื่อดำเนินนโยบายมาตรการหรือกิจกรรม ต่าง ๆ ในการลดความล่อแหลม ลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเปราะบาง และเพิ่มศักยภาพในการจัดการปัญหา มี เป้าหมายในการลดความเสี่ยงที่มีอยู่ในชุมชนและสังคมในปัจจุบัน และป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นใน อนาคต

**การลดผลกระทบ** (Mitigation) หมายถึง ปฏิบัติการลดผลกระทบทางลบโดยตรงของภัยที่เป็น อันตรายต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากผลกระทบทางลบของภัยโดยมากไม่สามารถขจัดให้หมดไปอย่าง สิ้นเชิง แต่ขนาดและความรุนแรงของความเสียหายสามารถลดทอนลงได้จากการดำเนินนโยบายและกิจกรรม ต่าง ๆ

**การวิเคราะห์ความเสี่ยง** , **การประเมินความเสี่ยง** (Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการ กำหนดลักษณะขนาดหรือขอบเขตของความเสี่ยง โดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้นและประเมินสภาวะการเปิดรับ ต่อความเสี่ยง (exposure) ความเปราะบาง (vulnerability) และศักยภาพ (capacity) ในการรับมือของชุมชน ที่อาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน การดำรงชีวิต และสิ่งแวดล้อม เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นใน การเกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่ง ๆ มีประโยชน์ในการวางแผนเพื่อจัดการความเสี่ยงอย่างมีระบบ

**การสนับสนุนการจัดการเหตุการณ์** (Incident Management Assistance Team : IMAT) หมายถึง การจัดรูปแบบการบัญชาการเหตุการณ์ซึ่งประกอบด้วยทีมงานบัญชาการและทีมงานปฏิบัติการและ เจ้าหน้าที่ที่เหมาะสมอื่น ๆ ภายในโครงสร้างระบบบัญชาการณ์ที่สามารถจะจัดส่งไปปฏิบัติงานหรือลงมือ ปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็นมีการกำหนดคุณสมบัติและการรับรองอย่างเป็นทางการ

**การอพยพ (**Evacuation) หมายถึง การเคลื่อนย้าย การกระจาย และการนำพลเรือนออกจากพื้นที่ อันตรายหรือพื้นที่ที่อาจเป็นอันตรายอย่างเป็นระบบตามขั้นตอนและมีการกำกับดูแล รวมถึงการรับรอง และ การดูแลบุคคลเหล่านี้ในสถานที่ปลอดภัยด้วย

**ขั้นตอนมาตรฐานการปฏิบัติงาน (**Standard Operating Procedure : SOP) หมายถึง วิธีการที่ได้ กำหนดหรือจัดทำขึ้น เพื่อให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามอย่างเป็นกิจวัตรในการทำงานอย่างใดอย่างหนึ่ง

**ข่าวสาร** (Intelligence) หมายถึง ข่าวสารที่เกี่ยวกับเหตุฉุกเฉินที่เกิดขึ้นเป็นองค์ประกอบที่สำคัญ ของการบัญชาการเหตุการณ์ เป็นภารกิจของส่วนแผนงานซึ่งมุ่งเน้นไปที่ข่าวสารในเหตุฉุกเฉิน

**ขีดความสามารถ, ศักยภาพ** (Capacity) หมายถึง ความสามารถที่จะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือความสามารถที่อาจจะพัฒนาต่อไปให้เป็นประโยชน์มากขึ้น

**คลังสำรองทรัพยากร** (Stockpiling) หมายถึง วัสดุหรือเสบียงที่สะสมไว้เพื่อใช้ในเวลาฉุกเฉินหรือ ยามเกิดภัยพิบัติ เช่นอุ ปกรณ์ปฐมพยาบาล อาหาร น้ำดื่ม ไฟฉาย ถุงนอน เครื่องนุ่งห่ม เครื่องประกอบอาหาร

**ความเปราะบาง** (Vulnerability) หมายถึง ปัจจัยหรือสภาวะใด ๆ ที่ทำให้ชุมชนหรือสังคมขาด ความสามารถในการปกป้องตนเอง ทำให้ไม่สามารถรับมือกับสาธารณภัยหรือไม่สามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็ว

- 55 -

จากความเสียหาย อันเกิดจากสาธารณภัย ปัจจัยเหล่านี้มีอยู่ในชุมชนหรือสังคมมานานก่อนเกิดสาธารณภัย และอาจเป็นปัจจัยที่ทำให้ผลกระทบของภัยมีความรุนแรงมากขึ้น

**ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน** (Public-Private Partnership : PPP) หมายถึง การ ร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในกิจการของรัฐ โดยมักเป็นการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการ พื้นฐานหรือโครงการให้บริการสาธารณะในระยะยาว ที่มุ่งเน้นการให้บริการที่มีประสิทธิภาพคุ้มค่ากับต้นทุน มากกว่าภาครัฐจะดำเนินการเอง เป็นทางเลือกในการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งให้เอกชนมีส่วน ร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การก่อสร้างการดำเนินการบำรุงรักษาการจัดหาเงินทุนการให้บริการซึ่งเอกชนเป็น ผู้บริหารจัดการความเสี่ยงของโครงการตามระยะเวลาและรายละเอียดของสัญญาที่กำหนดไว้

**ความล่อแหลม** (Exposure) หมายถึง การที่ผู้คนอาคารบ้านเรือนทรัพย์สินระบบต่าง ๆ หรือ องค์ประกอบใด ๆ มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยและอาจได้รับความเสียหาย

**ความสูญเสีย** (Loss) หมายถึง ความเปลี่ยนแปลงของการหมุนเวียนสินค้าและบริการ รวมถึงสภาพ ทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นผลจากสาธารณภัย ความเปลี่ยนแปลงนี้เกิดขึ้นตั้งแต่ช่วงระยะเวลาที่เกิดสาธารณภัย จวบ จนกระทั่งมีการซ่อมแซมหรือสร้างใหม่ของทรัพย์สินที่เสียหาย และมีการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจอย่างสมบูรณ์ ใน บางกรณีอาจใช้เวลาหลายปี

**ความเสียหาย** (Damage) หมายถึง ทรัพย์สินทางกายภาพ เช่น อาคารและส่วนประกอบโครงสร้าง พื้นฐานสินค้าที่เก็บไว้ในคลังและทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลายทั้งหมดหรือบางส่วน โดยความเสียหายอาจ เกิดขึ้นระหว่างหรือภายหลังจากประสบเหตุการณ์ภัยในทันทีความเสียหายถูกวัดในเชิงกายภาพและคิดคำนวณ ด้วยมูลค่าทดแทนเป็นตัวเงิน

**ผลกระทบ** (Impact) หมายถึง ผลที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นกับประชาชนสังคมเศรษฐกิจและ สิ่งแวดล้อมจากการเกิดเหตุการณ์ใด ๆ

**ผู้บัญชาการ (**National Command) หมายถึง ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

**ผู้บัญชาการเหตุการณ์ (**Incident Commander) หมายถึง บุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบการดำเนิน กิจกรรมทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับเหตุฉุกเฉินที่เกิดขึ้น และรับผิดชอบการพัฒนากลยุทธ์ และยุทธวิธีและการสั่งใช้ และการจัดส่งทรัพยากร ผู้บัญชาการเหตุการณ์มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบโดยรวมต่อการปฏิบัติการ ตอบโต้เหตุฉุกเฉิน และรับผิดชอบการจัดการการปฏิบัติการตอบโต้เหตุฉุกเฉินในสถานที่เกิดเหตุทั้งหมด

**ผู้อำนวยการ** (Director) หมายถึง ผู้อำนวยการกลาง ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น และผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร

**แผนที่เสี่ยงภัย (**Hazard Map) หมายถึง แผนที่แสดงพื้นที่ซึ่งมีความเสี่ยงต่อการเกิดภัย เช่น อุทกภัย สึนามิ ภูเขาไฟระเบิด เป็นผลของการประเมินความเป็นไปได้ ความถี่ของการเกิดภัย ตลอดจนความรุนแรงของ ภัยนั้น ๆ

**แผนเผชิญเหตุ** (Incident Action Plan) หมายถึง แผนซึ่งจัดทำเป็นลายลักษณ์อักษรหรือสั่งด้วย วาจา ซึ่งประกอบด้วยวัตถุประสงค์ทั่วไปที่สะท้อน หรือแสดงถึงกลยุทธ์ในภาพรวมสำหรับการจัดการเหตุ ฉุกเฉิน อาจรวมถึงการกำหนดทรัพยากรที่จะใช้ในการปฏิบัติงานภารกิจที่มอบหมาย และข้อมูลข่าวสารสำหรับ จัดการเหตุฉุกเฉินระหว่างช่วงระยะเวลาการปฏิบัติการช่วงหนึ่งหรือหลายช่วง

**ฟื้นเร็วทั่วอย่างยั่งยืน** (Resilience) หมายถึง ความสามารถของระบบชุมชนหรือสังคมที่มีความเสี่ยง ต่อสาธารณภัยในการเรียนรู้เกี่ยวกับสภาพความเสี่ยงภัยของตน รวมทั้งรู้จักวางมาตรการและปฏิบัติตัวเพื่อช่วย ลดหรือถ่ายโอนความเสี่ยงดังกล่าว เพื่อลดโอกาสในการได้รับผลกระทบจากสาธารณภัย และหากประสบกับสา ธารณภัย ก็สามารถฟื้นตัวจากผลของภัยได้ด้วยแนวทางและในระยะเวลาที่เหมาะสม หมายรวมถึง ความสามารถของชุมชนในการดูแลรักษาโครงสร้างและกลไกพื้นฐานที่จำเป็นให้ปลอดภัยจากสาธารณภัยด้วย

**ภัย** (Hazard) หมายถึง เหตุการณ์ที่เกิดจากธรรมชาติหรือการกระทำของมนุษย์ ที่อาจนำมาซึ่งความ สูญเสียต่อชีวิตทรัพย์สิน ตลอดจนทำให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจสังคมและสิ่งแวดล้อม

**ภาคประชาสังคม** (Civil Society) หมายถึง หน่วยงานหรือองค์กรอิสระซึ่งไม่แสวงหาผลกำไรที่มี บทบาทในการดำเนินกิจกรรมเพื่อสาธารณะ มีเป้าหมายเพื่อก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงที่ดีด้านสังคมและ สิ่งแวดล้อม

**ยุทธวิธี** (Tactics) หมายถึง การใช้งานและการกำกับดูแลทรัพยากรที่ปฏิบัติการตอบโต้เหตุฉุกเฉิน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดขึ้นด้วยกลยุทธ์

**ระบบเตือนภัยล่วงหน้า** (Early Warning System) หมายถึง ระบบที่มีศักยภาพในการประมวลผล ข้อมูลและแจ้งเตือนตามช่วงระยะเวลา เพื่อให้บุคคลชุมชนและหน่วยงานที่เสี่ยงต่อภัยมีเวลาเพียงพอในการ เตรียมการและรับมือได้อย่างเหมาะสมเพื่อลดโอกาสการเกิดอันตรายและความสูญเสีย

**ระบบบัญชาการเหตุการณ์** (Incident Command System : ICS) หมายถึง แนวทางในการบริหาร จัดการเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับภัยทุกประเภทอย่างมีมาตรฐานในพื้นที่เกิดเหตุ ตั้งแต่เหตุฉุกเฉินขนาดเล็กไป จนถึงเหตุฉุกเฉินที่มีความซับซ้อน โดยผู้ปฏิบัติงานในบทบาทหน้าที่ต่าง ๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถ ดำเนินการร่วมกันได้ภายใต้การบัญชาการแบบรวมศูนย์ (unified command) โดยปกติ มีการจัดโครงสร้าง ระบบเพื่อการปฏิบัติงานใน 5 สายงานหลัก คือ ส่วนบัญชาการ (command) ส่วนปฏิบัติการ (operation) ส่วนแผนงาน (planning) ส่วนสนับสนุนกำลังบำรุงหรือโลจิสติกส์ (logistics) และส่วนการเงิน/การบริหาร จัดการ (finance/administration) ซึ่งมีความยืดหยุ่นในการปรับลดหรือขยายส่วนงานที่อาจจำเป็นหรือไม่ จำเป็นต้องใช้งาน ขึ้นอยู่กับลักษณะของเหตุการณ์นั้น ๆ

**ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์** (Incident Command Post) หมายถึง สถานที่ที่จัดตั้งขึ้นในพื้นที่เพื่อใช้ ในการดำเนินภารกิจหลัก ศูนย์บัญชาการอาจจะตั้งอยู่รวมกันกับฐานที่ตั้งหรือสถานที่อื่น ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อ วัตถุประสงค์ในการจัดการเหตุฉุกเฉิน

**ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน** (Emergency Operations Center) หมายถึง สถานที่ที่ใช้ประสานงานด้าน ข้อมูลข่าวสารและทรัพยากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน (การปฏิบัติการในสถานที่ เกิดเหตุ) ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินอาจเป็นสถานที่ชั่วคราว หรืออาจเป็นสถานที่ศูนย์กลางหรือสถานที่มั่นคงถาวร กว่า หรืออาจจัดตั้งในองค์กรในระดับสูงกว่า หรืออาจจัดตามภารกิจหลักแต่ละด้าน หรือจัดตามขอบเขตอำนาจ หน้าที่และพื้นที่รับผิดชอบ

**ศูนย์ประสานข้อมูลร่วม** (Join Information Center : JIC) หมายถึง สถานที่ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อ ทำ หน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน ศูนย์ประสาน ข้อมูลร่วมเป็นจุดกลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวทุกประเภท

**ศูนย์พักพิงชั่วคราว** (Shelter) หมายถึง สถานที่เพื่อให้ผู้ประสบภัยใช้อยู่อาศัยเมื่อไม่สามารถเข้าถึงที่ อยู่อาศัยตามปกติได้ อาจเป็นสถานที่ที่สร้างจากวัสดุชั่วคราว เช่น เต็นท์บ้านจากวัสดุสังเคราะห์ ที่พักอาศัย

ชั่วคราว ชนิดอื่น หรือในสถานการณ์ใดสถานการณ์หนึ่ง อาจเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายหรือเป็นเอกสารที่จัดทำ ต่างหาก โดยมีรายละเอียดด้านบุคลากรสถานที่ระยะเวลาและแนวทางในการปฏิบัติอย่างชัดเจน

**หน่วยสนับสนุน** (Supporting Agency) หมายถึง หน่วยงานที่ให้การสนับสนุนและ/หรือให้ความ ช่วยเหลือด้านทรัพยากรแก่หน่วยงานอื่น ๆ

**องค์กรปฏิบัติการจัดการในภาวะฉุกเฉิน** (Emergency Operation Centre : EOC) หมายถึง สถานที่ที่มีเครื่องมืออุปกรณ์พร้อมเป็นศูนย์กลางเพื่ออำนวยการและประสานการปฏิบัติหน้าที่ในห้วงเวลาของ การเผชิญเหตุการณ์ภัยพิบัติ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นศูนย์สั่งการให้แนวนโยบายปฏิบัติการและอำนวยความ สะดวกด้านการประสานงานสำหรับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินมีประสิทธิภาพ

**เอกภาพในการบัญชาการ** (Unity of Command) หมายถึง หลักการของระบบการบัญชาการ เหตุการณ์ที่กำหนดให้แต่ละบุคคลที่ทำหน้าที่ตอบโต้เหตุฉุกเฉิน จะได้รับการมอบหมายให้อยู่ภายใต้ผู้ ควบคุมดูแลเพียง หนึ่งคนเท่านั้น

- 61 -

**ภาคผนวก จ สถานที่สำคัญที่ต้องดูแลเป็นพิเศษ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ลำดับที่** | **สถานที่** | **ที่ตั้ง** | **หมายเหตุ** |
| 1 | โรงพยาบาลปทุมรัตต์ | หมู่ที่ 12 ตำบลบัวแดง |  |
| 2 | สำนักงานสาธารณสุขอำเภอปทุมรัตต์ | หมู่ที่ 12 ตำบลบัวแดง |
| 3 | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล | พื้นที่ 8 ตำบล |
| 4 | โรงเรียนอนุบาลอุดมพันธ์ | หมู่ที่ ตำบลบัวแดง |
| 5 | โรงเรียนปทุมรัตต์วิทยาคาร | หมู่ที่ 3 ตำบลบัวแดง |
| 6 | วิทยาลัยเทคโนโลยีปทุมรัตต์ | หมู่ที่ 9 ตำบลบัวแดง |
| 7 | สถานีบริการน้ำมัน ทั้ง 3 แห่งในเขตเทศบาลตำบลปทุมรัตต์ | ตำบลปทุมรัตต์ |
| 8 | สถานีบริการก๊าซ | หมู่ที่ 10 ตำบลบัวแดง |
| 9 | โรงแรม / รีสอร์ท / ที่พัก | ในพื้นที่อำเภอปทุมรัตต์ |
| 10 | สถานบริการ | ในพื้นที่อำเภอปทุมรัตต์ |
| 11 | สถานีตำรวจภูธรปทุมรัตต์ | ตำบลบัวแดง |
| 12 | สำนักงานเกษตรอำเภอปทุมรัตต์ | ตำบลบัวแดง |
| 13 | ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ | ตำบลบัวแดง |
| 14 | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง | ในพื้นที่อำเภอปทุมรัตต์ |
| 15 | สถานศึกษาทุกแห่ง | ในพื้นที่อำเภอปทุมรัตต์ |